

CAMB/2024/87 del 25/09/2024

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI
AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI**

CONSIGLIO D'AMBITO

**OGGETTO: LINEE GUIDA D'INDIRIZZO PER IL BANDO PER L'ASSEGNAZIONE
DI CONTRIBUTI DESTINATI AL MIGLIORAMENTO DEL SERVIZIO
DI GESTIONE DEI RIFIUTI NEI COMUNI DELL'AREA OMOGENEA
"MONTAGNA", A VALERE SULLA LINEA DI FINANZIAMENTO
DEDICATA DEL FONDO D'AMBITO EX L.R. 16/2015
SUCCESSIVAMENTE MODIFICATA DALLA L.R. 23/2022 - ANNO
2024.**

IL PRESIDENTE
Enzo Lattuca

CONSIGLIO D'AMBITO

Il giorno mercoledì 25 settembre 2024 alle ore 09:30, il Consiglio d'Ambito si è riunito in modalità videoconferenza.

Sono presenti i Sig.ri:

N	RAPPRESENTANTE	CONSIGLIO LOCALE DI APPARTENENZA	CARICA	PRESENTE (P) ASSENTE (A)
1.	Lattuca Enzo	Forlì Cesena	Presidente	P
2.	Accorsi Sara	Bologna	Consigliere	A
3.	Bongiorni Matteo	Piacenza	Consigliere	P
4.	Braglia Fabio	Modena	Consigliere	A
5.	Montini Anna	Rimini	Consigliere	P
6.	Padovani Gianni Michele	Ferrara	Consigliere	P
7.	Palli Valentina	Ravenna	Consigliere	A
8.	Spina Aldo	Parma	Consigliere	P
9.	Zanni Giorgio	Reggio Emilia	Consigliere	A

OGGETTO: LINEE GUIDA D'INDIRIZZO PER IL BANDO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI DESTINATI AL MIGLIORAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI NEI COMUNI DELL'AREA OMOGENEA "MONTAGNA", A VALERE SULLA LINEA DI FINANZIAMENTO DEDICATA DEL FONDO D'AMBITO EX L.R. 16/2015 SUCCESSIVAMENTE MODIFICATA DALLA L.R. 23/2022 - ANNO 2024.

Il Presidente Enzo Luttuca assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Richiamata la l.r. n. 23/2011 di istituzione dell' Agenzia territoriale dell' Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l' esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al d.lgs. n. 152/2006, che ha dettato disposizioni per la regolazione dei medesimi servizi;

visto l'art. 4 della L.R. dell'Emilia-Romagna n. 16 del 5 ottobre 2015 "Disposizioni a sostegno dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 31 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)", in base a cui è stato costituito presso ATERSIR, a partire dall'anno 2016, il Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti;

vista la Deliberazione dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna del 12 luglio 2022, n. 87 con cui è stato approvato il Piano Regionale di gestione dei Rifiuti e per la Bonifica delle aree inquinate 2022-2027 (PRRB);

visto l'art. 5 della L.R. Emilia-Romagna n. 23 del 27 dicembre 2022 "Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2023" che ha modificato il suddetto art. 4 della L.R. n. 16/2015, prevedendo:

- che i Comuni debbano partecipare con quote di alimentazione del Fondo, per un valore complessivo non inferiore a 5 milioni di Euro annui, calcolate applicando una quota compresa tra il 5 e il 15 per cento del costo medio di smaltimento regionale ai quantitativi di rifiuti non riciclati determinati da ARPAE;
- l'eliminazione delle linee precedentemente identificate nel regolamento come LFA e LFB1, già destinate a premiare i comuni per la minor produzione di rifiuti non riciclati per abitante equivalente, e per incentivare la trasformazione dei servizi per il passaggio a tariffa puntuale;
- la creazione di tre nuove linee di finanziamento, destinate ad incentivare i comuni definiti come "virtuosi", i Comuni "supervirtuosi", ed i comuni dell'area omogenea "Montagna", secondo criteri e procedure demandate ad ATERSIR tramite il Regolamento di gestione;
- la conferma delle linee di finanziamento per centri comunali del riuso e per progetti comunali di prevenzione;
- nuovi criteri di ripartizione tra le linee di finanziamento delle risorse disponibili per ciascuna annualità, e la definizione di un regime transitorio per contenere lo scostamento tra gli effetti dell'istituzione delle linee di finanziamento per Comuni "virtuosi" e "supervirtuosi" rispetto agli incentivi riconosciuti nell'anno 2022 alla linea LFA;

viste le Deliberazioni di Consiglio d'Ambito n. 21 del 27/03/2023, n. 19 del 20/03/2024 e n. 86 del 25 settembre 2024 con le quali ATERSIR, come previsto dalla LR 16/2015 e sue modifiche ed integrazioni, ha approvato la costituzione del Fondo per le annualità 2023 e 2024, prevedendo la ripartizione delle risorse disponibili tra le varie linee di finanziamento

e destinando alla linea MONTAGNA Euro 2.443.587,50 per l'anno 2023 ed Euro 2.381.789,00 per l'anno 2024 finalizzati al miglioramento gestionale del servizio nei comuni classificati nell'area omogenea omonima;

vista la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 85 del 25 settembre 2024, con la quale è stato approvato il Regolamento di gestione del Fondo predisposta dalla struttura tecnica dell'Agenzia, al fine di considerare le numerose e rilevanti modifiche apportate alla L.R. 16/2015;

considerato che, nel vigente Regolamento di gestione del Fondo approvato con Deliberazione del Consiglio n. 85 del 25 settembre 2024, è previsto che il riconoscimento delle risorse riservate alla montagna avvenga tramite bandi rivolti ai Comuni;

considerato che nel Piano Regionale di gestione dei Rifiuti e per la Bonifica delle aree inquinate 2022-2027 (PRRB) viene individuato l'obiettivo di raccolta differenziata per ciascun Comune dell'area omogenea montagna pari al 67% al 2025.

valutato opportuno formulare indicazioni e linee guida alla struttura tecnica dell'Agenzia, deputata all'approvazione e pubblicazione del bando che potrà avvenire con le risorse disponibili nel bilancio dell'Agenzia;

tenuto conto che:

- i Comuni dell'area omogenea di gestione "Montagna" sono spesso caratterizzati da strutture organizzative molto ridotte, limitate risorse finanziarie proprie e contesti socio-economici che non consentono di realizzare investimenti significativi sul servizio di gestione dei rifiuti urbani, ulteriori rispetto al modello di servizio garantito dalle concessioni di servizio affidate dall'Agenzia (ove presenti);
- a fronte del progressivo affidamento delle gare che prevedono modelli di servizio adeguati ed il raggiungimento di elevati standard ambientali, resta la necessità per questi Comuni di contenere i costi ed adattare il servizio a contesti territoriali complessi come quelli montani;
- risulta necessario perseguire l'obiettivo di raccolta differenziata ai sensi del PRRB che per tale area omogenea è fissato al 67% già al 2025;

ritenuto pertanto opportuno che il primo bando per il miglioramento del servizio nei territori della montagna venga predisposto dalla struttura tecnica di ATERSIR secondo le seguenti indicazioni del Consiglio d'Ambito:

Obiettivo di agevolare ed assicurare l'accesso alle risorse del Fondo al maggior numero possibile di Comuni, a questo scopo si ritiene necessario che il bando preveda:

- di tarare il finanziamento su importi predefiniti, chiari, differenziati e proporzionati alla tipologia di proposta per assicurare la maggiore partecipazione possibile;
- di evitare la concentrazione delle risorse su pochi progetti o su pochi Comuni e, per contro, l'eccessiva parcellizzazione delle risorse disponibili;
- una modalità di presentazione delle domande il più possibile "autocompilante" per gli aspetti legati al finanziamento riconoscibile, accompagnato da una relazione tecnica che illustri i costi e gli obiettivi del progetto candidato;
- adeguata informazione delle modalità e tempistiche del bando ai Comuni interessati;

Obiettivo di focalizzare le risorse su specifiche tipologie di progetti, prevedendo:

- tipologie predefinite di progetti ritenuti strategici dall'Agenzia, previo confronto con ANCI-ER e con la Regione Emilia-Romagna, che apportino concreto miglioramento gestionale del servizio nei comuni classificati nell'area omogenea di gestione "Montagna" al fine del raggiungimento dell'obiettivo di raccolta differenziata ai sensi della pianificazione di settore vigente;

Obiettivo di semplificazione dei criteri di riconoscimento dei costi, dei massimali riconosciuti e dell'inserimento in graduatoria, prevedendo:

- un criterio di assegnazione preferenziale delle risorse ai Comuni il cui tessuto socio-economico rende estremamente difficoltoso investire con fondi propri e con fondi derivanti dalla tariffa;
- la formazione di una graduatoria riferita al target di incremento di raccolta differenziata che si intende perseguire con il progetto presentato e utilizzata per finanziare, in ordine, i Comuni, fino alla concorrenza delle effettive disponibilità finanziarie concesse dal Fondo.
- la rendicontazione economica puntuale delle spese sostenute per realizzare quanto proposto, pena la revoca del finanziamento;

ritenuto altresì:

- che il bando 2024 per il finanziamento della linea MONTAGNA del Fondo d'Ambito possa essere aperto alle domande, utilizzando le risorse già effettivamente disponibili sul Bilancio 2024 dell'Agenzia pari a € 2.381.789,00 e alle disponibilità emergenti dallo svincolo dell'avanzo costituito nell'anno 2023 per mancato impiego di risorse pari a €

2.443.587,50;

- di dare mandato al responsabile del Servizio Gestione Rifiuti Urbani dell’Agenzia affinché proceda con la pubblicazione del bando per almeno 60 giorni per l’anno 2024 (in ragione di provvedere a mettere celermente a disposizione le risorse), che potranno estendersi a 90 giorni nelle annualità successive;

dato atto che, trattandosi di mero atto di indirizzo, la presente deliberazione non necessita del parere in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

con voti favorevoli e unanimi espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare, come stabilite in premessa ed integralmente richiamate, le linee di indirizzo per la stesura, da parte della struttura tecnica dell’Agenzia, del bando con cui attribuire i contributi dalla linea MONTAGNA del Fondo d’Ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti, da realizzare o realizzate nel periodo da gennaio 2023 a dicembre 2024, per le quali si ritiene opportuno impiegare risorse attualmente disponibili nel Bilancio 2024 dell’Agenzia pari a € 2.381.789,00, nonché le disponibilità emergenti dallo svincolo dell’avanzo costituito nell’anno 2023 per mancato impiego di risorse pari a € 2.443.587,50;
2. di trasferire nei bandi che saranno redatti a cura della struttura tecnica dell’Agenzia i seguenti obiettivi:
 - a. Agevolare ed assicurare l’accesso alle risorse del Fondo al maggior numero possibile di Comuni
 - b. Focalizzare le risorse su specifiche tipologie di progetti;
 - c. Semplificare i criteri di riconoscimento dei costi, dei punteggi, e dei massimali riconosciuti;
3. di dare mandato al responsabile del Servizio Gestione Rifiuti Urbani dell’Agenzia affinché proceda con la pubblicazione del bando per almeno 60 giorni per l’anno 2024 (in ragione di provvedere a mettere celermente a disposizione le risorse), che potranno estendersi a 90 giorni nelle annualità successive;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore

adempimento connesso e conseguente.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 94 / 2024

OGGETTO: LINEE GUIDA D'INDIRIZZO PER IL BANDO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI DESTINATI AL MIGLIORAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI NEI COMUNI DELL'AREA OMOGENEA "MONTAGNA", A VALERE SULLA LINEA DI FINANZIAMENTO DEDICATA DEL FONDO D'AMBITO EX L.R. 16/2015 SUCCESSIVAMENTE MODIFICATA DALLA L.R. 23/2022 - ANNO 2024.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DI AREA
Firmato digitalmente da Paolo Carini

Bologna, 20/09/2024

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 94 / 2024

OGGETTO: LINEE GUIDA D'INDIRIZZO PER IL BANDO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONTRIBUTI DESTINATI AL MIGLIORAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI NEI COMUNI DELL'AREA OMOGENEA "MONTAGNA", A VALERE SULLA LINEA DI FINANZIAMENTO DEDICATA DEL FONDO D'AMBITO EX L.R. 16/2015 SUCCESSIVAMENTE MODIFICATA DALLA L.R. 23/2022 - ANNO 2024.

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

IL DIRIGENTE FINANZIARIO
Firmato digitalmente da Ifigenia Leone

Bologna, 20/09/2024

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente

Enzo Lattuca

Firmato digitalmente

Il Segretario verbalizzante

Elisabetta Montanari

Firmato digitalmente

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione).

Bologna, 26/09/2024