

CLRN/2022/8 del 24 maggio 2022

CONSIGLIO LOCALE di RIMINI

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Atto di indirizzo relativo alla predisposizione dei Piani economici – finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2023-2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Bellaria-Igea Marina, Cattolica, Coriano, Gemmano, Misano Adriatico, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, Poggio-Torriana, Riccione, Rimini Saludecio, San Clemente, San Giovanni in Marignano, Sant'Arcangelo di Romagna, Verucchio, gestiti da Hera S.p.A. Holding Energia Risorse, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF**

IL COORDINATORE
F.to Riziero Santi

CONSIGLIO LOCALE di RIMINI

L'anno **2022** il giorno 24 del mese di maggio alle ore 11:30 mediante videoconferenza si è riunito il Consiglio Locale di Rimini, convocato con lettera PG.AT/2021/00005103 del 23/05/2022.

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
PROVINCIA DI RIMINI	Riziero Santi	Presidente	SÌ	10,0000
BELLARIA IGEA MARINA			NO	4,9895
CASTELDELICI			NO	0,4219
CATTOLICA	Franca Foronchi	Sindaco	SÌ	4,2784
CORIANO	Anna Pazzaglia	Assessore	SÌ	2,8251
GEMMANO	Riziero Santi	Sindaco	SÌ	0,5988
MAIOLO			NO	0,5205
MISANO ADRIATICO	Fabrizio Piccioni	Sindaco	SÌ	3,6415
MONDAINO			NO	0,6480
MONTEFIORE CONCA	Filippo Sica	Sindaco	SÌ	0,5802
MONTECOPIOLO			NO	0,8678
MONTEGRIDOLFO			NO	0,5694
MONTESCUDO - MONTE COLOMBO			NO	1,9471
MORCIANO DI ROMAGNA	Giorgio Ciotti	Sindaco	SÌ	2,0428
NOVAFELTRIA			NO	2,0063
PENNABILLI			NO	0,9597
POGGIO TORRIANA	Franco Antonini	Assessore	SÌ	1,5630
RICCIONE	Luigi Santi	Assessore	SÌ	8,6178
RIMINI	Anna Montini	Assessore	SÌ	36,1532
SALUDECIO			NO	1,0581
SAN CLEMENTE	Mirna Cecchini	Sindaco	SÌ	1,6835
SAN GIOVANNI IN MARIGNANO	Nicola Gabellini	Assessore	SÌ	2,5823
SAN LEO			NO	1,0075
SANT'AGATA FELTRIA			NO	0,8098
SANTARCANGELO DI ROMAGNA	Angela Garattoni	Assessore	SÌ	5,6472
SASSOFELTRIO			NO	0,6587
TALAMELLO			NO	0,5864
VERUCCHIO			NO	2,7358

Presenti n. 13 quote 80,50

Assenti n. 15 quote 19,50

Riconosciuta la validità della seduta il Sindaco Riziero Santi, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Atto di indirizzo relativo alla predisposizione dei Piani economici – finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2023-2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Bellaria-Igea Marina, Cattolica, Coriano, Gemmano, Misano Adriatico, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, Poggio-Torriana, Riccione, Rimini Saludecio, San Clemente, San Giovanni in Marignano, Sant'Arcangelo di Romagna, Verucchio, gestiti da Hera S.p.A. Holding Energia Risorse, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF

Visto che la Regione Emilia Romagna con Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” a far data dal 1 gennaio 2012, contestualmente alla soppressione delle Autorità di ambito provinciali, ha previsto, per l’esercizio in forma associata delle funzioni relative al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, l’istituzione dell’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), ed in particolare:

- all’art. 7 “*Consiglio di Ambito*” attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione dei rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;
- al comma 5, lettera c) del suddetto art. 7 al fine dell’approvazione dei Piani Economici-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito prevede l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale;

premesso che il servizio di gestione dei rifiuti urbani dei Comuni di Bellaria-Igea Marina, Cattolica, Coriano, Gemmano, Misano Adriatico, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, Poggio-Torriana, Riccione, Rimini Saludecio, San Clemente, San Giovanni in Marignano, Sant'Arcangelo di Romagna, Verucchio, è attualmente gestito da HERA Holding Energia Risorse Ambiente S.p.A.;

vista la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 363/2020/r/rif del 3/8/2021 ad oggetto “*Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*” e, in particolare, le competenze che questa individua per l’Ente Territorialmente Competente;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione opera il Gestore HERA Holding Energia Risorse Ambiente S.p.A. e che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR-2;

richiamata la deliberazione n. 7 del 24 maggio 2022 con cui il Consiglio Locale di Rimini ha espresso parere favorevole in merito alla proposta di predisposizione del piano economico finanziario 2022 - 2025 per i bacini tariffari dei Comuni di Bellaria-Igea Marina, Cattolica, Coriano, Gemmano, Misano Adriatico, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, Poggio-Torriana, Riccione, Rimini Saludecio, San Clemente, San Giovanni in Marignano, Sant'Arcangelo di Romagna, Verucchio gestiti da HERA Holding Energia Risorse Ambiente S.p.A.;

ritenuto di fornire specifiche indicazioni alla struttura tecnica dell’Agenzia al fine di indirizzare l’attività di regolazione di propria competenza nel proseguio del periodo regolatorio definito dal MTR-2 definito dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell’art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell’art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e favorevoli

DELIBERA

1. di approvare l’atto di indirizzo allegato, quale parte integrante e sostanziale, alla presente delibera che reca specifiche indicazioni alla struttura tecnica dell’Agenzia al fine di indirizzare l’attività di regolazione di propria competenza nel proseguio del periodo regolatorio individuato dal MTR-2 definito dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF;
2. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d’Ambito per quanto di competenza e ai competenti uffici dell’Agenzia per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Delibera del Consiglio Locale di Rimini n. 8 del 24.05.2022 – Allegato

PUNTI PRINCIPALI

Di seguito si segnalano ad ATERSIR alcuni aspetti nella determinazione del PEF, secondo il nuovo metodo MTR2 di ARERA, e altri di sistema su cui vi è piena convergenza del Consiglio locale nel proporre modifiche e/o nella richiesta di specifiche istanze.

Sharing

Preoccupa, fa discutere e pare del tutto inaccettabile la nuova modalità di calcolo del cosiddetto fattore “Sharing”, che attribuisce i ricavi derivanti dalla vendita dei rifiuti raccolti in modo differenziato fra Comuni e Gestore. Si chiede ad ATERSIR di valutare la revisione dei criteri adottati e di segnalare formalmente ad ARERA di modificare il range dei fattori di modulazione, che spostano la ripartizione a favore dell’uno o dell’altro, con un risultato attualmente premiante soprattutto il gestore per aver predisposto ed effettuato l’attività, mentre deve assolutamente essere preso in considerazione il fatto che sono i Comuni/contribuenti a pagare per la predisposizione dei servizi ed investimenti aggiuntivi. Non si può dimenticare, inoltre, che il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata dipende fundamentalmente dalla collaborazione dei cittadini! Quindi il premio derivante dalla vendita dei rifiuti deve andare, almeno in grande prevalenza, ai Comuni, in quanto va ad abbattere di pari misura la bollettazione, mentre il gestore deve essere efficiente, nello svolgimento del servizio, di per sé e senza particolari premi, che vanno solo ad incrementare i suoi utili.

Driver di riparto

Finché il gestore non sarà obbligato a tenere una contabilità dei suoi costi separata per ciascun territorio, secondo la futura regolazione di ARERA, si chiede ad ATERSIR di predisporre un tavolo Comuni-ATERSIR in modo da giungere ad una modalità di ripartizione dei costi, all’interno dell’Ambito, trasparente e condivisa, nell’ottica di un vicendevole supporto fra Comuni, con particolare attenzione alle realtà con minori capacità economiche, ma anche di piena responsabilizzazione di ogni singolo soggetto nel rispetto del principio “chi inquina paga”.

Gara per l’affidamento del servizio di raccolta rifiuti

Si sollecita la predisposizione della documentazione e l’avvio della gara. A tale proposito si evidenzia la necessità di prevedere strumenti di controllo sull’operato del Gestore nello svolgimento degli accertamenti per mancati pagamenti e per mancate attivazioni, nel caso dei Comuni a tariffazione corrispettiva (TCP) e incasso delle tariffe in capo al Gestore. Si tratta di un punto cruciale poiché il recupero dell’evasione può essere usato a detrazione delle tariffe.

Condivisione preventiva dei PEF

E’ indispensabile un impegno dell’Agenzia per arrivare ad una condivisione preventiva e tempestiva rispetto alle scadenze poste dalla legge per la validazione dei PEF e per l’approvazione delle tariffe da parte dei singoli Comuni. A tale fine si chiede la programmazione di incontri cadenzati per il confronto sui dati trasmessi dai Comuni e dal Gestore, che va sollecitato alla massima collaborazione e trasparenza.

Aggiornamento anno per anno

Si è consci del fatto che è ARERA il soggetto che approva i PEF, mentre l’ Ente Territorialmente Competente li valida di concerto con i Comuni, per il quadriennio, con aggiornamenti biennali e possibilità di revisione infraperiodo, qualora ritenuto necessario dall’organismo competente (art. 28.4 MTR2). Alla luce dei problemi esposti nella nota in oggetto, che pregiudicano il buon andamento delle gestioni comunali, si chiede ad ATERSIR di effettuare tale revisione, anno per

anno, evidenziando pure che la stessa assume particolare importanza per i comuni a tariffazione puntuale.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Rimini n. 08 del 24 maggio 2022

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Atto di indirizzo relativo alla predisposizione dei Piani economici – finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2023-2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Bellaria-Igea Marina, Cattolica, Coriano, Gemmano, Misano Adriatico, Mondaino, Montefiore Conca, Montegridolfo, Montescudo-Monte Colombo, Morciano di Romagna, Poggio-Torriana, Riccione, Rimini Saludecio, San Clemente, San Giovanni in Marignano, Sant'Arcangelo di Romagna, Verucchio, gestiti da Hera S.p.A. Holding Energia Risorse, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 24 maggio 2022

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore

F.to Sindaco Riziero Santi

Il segretario verbalizzante

F.to Andrea Casadio

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 23 giugno 2022