

CLRE/2022/02 del 1 febbraio 2022

CONSIGLIO LOCALE DI REGGIO EMILIA

Oggetto: Servizio gestione rifiuti urbani - Proposta di Investimento 1.1 (linea C) della Missione M2C1 del PNRR inerenti il territorio provinciale – Impianto trattamento e recupero materiali assorbenti per la persona. Illustrazione ed espressione di parere

IL COORDINATORE
F.to Nico Giberti

CLRE/2022/02

CONSIGLIO LOCALE di REGGIO EMILIA

L'anno **2022** il giorno **uno** del mese di **febbraio** alle ore 14.00, si è riunito il Consiglio Locale di Reggio Emilia, convocato con lettera PG.AT/2022/0000578 del 24/01/2022.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle "Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in videoconferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19", approvate dal Consiglio di Ambito con deliberazione n.13 del 14/04/2020.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Prese nti	Quote
ALBINEA	Giberti Nico	Sindaco	P	1,5851
BAGNOLO IN PIANO	Paoli Gianluca	Sindaco	P	1,6839
BAISO	Corti Fabrizio	Sindaco	P	0,7471
BIBBIANO	Carletti Andrea	Sindaco	P	1,7746
BORETTO	Benassi Matteo	Sindaco	P	1,0384
BRESCELLO	Benassi Elena	Sindaco	P	1,0827
CADELBOSCO DI SOPRA	Bellarìa Luigi	Sindaco	P	1,8441
CAMPAGNOLA EMILIA	Santachiara Alessandro	Sindaco	P	1,0744
CAMPEGINE			A	1,0150
CANOSSA	Bellavia Luigi	Assessore	P	0,8069
CARPINETI	Borghi Tiziano	Sindaco	P	0,8685
CASALGRANDE	Daviddi Giuseppe	Sindaco	P	3,1321
CASINA	Gatti Stefano	delegato	P	0,9242
CASTELLARANO	Zanni Giorgio	Sindaco	P	2,5376
CASTELNOVO DI SOTTO			A	1,5599
CASTELNOVO MONTI	NE' Bini Enrico	Sindaco	P	1,8554
CAVRIAGO	Franzoni Matteo	delegato	P	1,7328

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Prese nti	Quote
CORREGGIO	Testi Fabio	Assessore	P	4,1013
FABBRICO	Ferrari Roberto	Sindaco	P	1,2627
GATTATICO	Ronzoni Luca	Sindaco	P	1,1379
GUALTIERI			A	1,2538
GUASTALLA	Verona Camilla	Sindaco	P	2,5294
LUZZARA			A	1,6499
MONTECCHIO EMILIA	Ferri Stefano	Assessore	P	1,8115
NOVELLARA	Carletti Elena	Sindaco	P	2,3210
POVIGLIO			A	1,3174
QUATTRO CASTELLA	Olmi Alberto	Sindaco	P	2,2355
REGGIO EMILIA	DeFranco Lanfranco	Assessore – Consigliere d'Ambito	P	25,5927
REGGIOLO	Angeli Roberto	Sindaco	P	1,6575
RIO SALICETO	Malavasi Lucio	Sindaco	P	1,1682
ROLO	Nasi Luca	Sindaco	P	0,8465
RUBIERA	Cavallaro Emanuele	Sindaco	P	2,4723
SAN MARTINO IN RIO	Fuccio Paolo	Sindaco	P	1,4314
SAN POLO D'ENZA	Cavatorti Elisa	Assessore	P	1,1458
SANT'ILARIO D'ENZA	Perucchetti Carlo	Sindaco	P	1,9271
SCANDIANO	Nasciuti Matteo	Sindaco	P	4,0962
TOANO	Volpi Vincenzo	Sindaco	P	0,9123
VENTASSO	Sassi Elio Ivo	Sindaco	P	0,9043
VETTO	Ruffini Aronne	Delegato	P	0,5206
VEZZANO CROSTOLO	SUL Vescovi Stefano	Sindaco	P	0,8741
VIANO	Borghi Nello	Sindaco	P	0,7430
VILLAMINOZZO	Rabacchi Dante	Delegato	P	0,8249

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Prese nti	Quote
PROVINCIA di REGGIO EMILIA	Zanni Giorgio	Presidente	P	10,0000

Presenti n. 38 quote 93,2039 - Assenti n. 5 quote 6,7961

Riconosciuta la validità della seduta Nico Giberti, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio gestione rifiuti urbani - Proposta di Investimento 1.1 (linea C) della Missione M2C1 del PNRR inerenti il territorio provinciale – Impianto trattamento e recupero materiali assorbenti per la persona. Illustrazione ed espressione di parere

Visti:

- il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID- 19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, recante l'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e resilienza dell'Italia e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU);
- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti, convertito con modificazioni dalla legge 1 luglio 2021, n. 101;
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, concernente "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante "Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, che detta le norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;
- il D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante il “Codice dei contratti pubblici”;
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;

premessato che:

- la L.R. n. 23/2011 ha istituito l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, di seguito anche “Agenzia”, cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l’esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al D.Lgs. n. 152/2006;
- l’Agenzia esercita le proprie funzioni per l’intero territorio regionale e dal 1 gennaio 2012 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi delle sopresse forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. n. 10/2008 (AATO) e, pertanto, anche nei rapporti derivanti dai contratti stipulati con i singoli gestori per l’erogazione dei servizi pubblici nei rispettivi bacini di affidamento;
- a seguito dell’approvazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza da parte del Consiglio ECOFIN, il Ministro dell’economia e delle finanze con decreto del 06 agosto 2021 ha assegnato alle singole amministrazioni le risorse finanziarie previste per l’attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il suddetto Decreto del Ministro dell’economia e delle finanze del 06 agosto 2021 assegna (Tabella A) al Ministero della transizione ecologica 1.500.000.000,00 euro per la realizzazione di nuovi impianti di gestione dei rifiuti e l’ammodernamento di impianti esistenti, nell’ambito dell’Investimento 1.1, Missione 2, Componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

dato atto che con D.M. n. 396 del 28 settembre 2021, il Ministro della transizione ecologica ha approvato i criteri di selezione dei progetti relativi all’Investimento 1.1 proposti dai destinatari della misura prevedendo che:

- le risorse finanziarie previste per l’attuazione degli interventi relativi all’investimento 1.1, Missione 2, Componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) per la realizzazione di nuovi impianti di gestione dei rifiuti e l’ammodernamento di impianti esistenti, pari a 1.500.000.000,00 Euro sono assegnate mediante procedure di evidenza pubblica da avviarsi entro 15 giorni dall’entrata in vigore del presente decreto con pubblicazione dei relativi avvisi sul sito istituzionale del Ministero della Transizione Ecologica (MITE). Il 60% delle risorse saranno destinate a interventi da realizzarsi nelle regioni del centro e del sud Italia;
- al fine della indizione delle procedure ad evidenza pubblica, entro il suddetto termine verranno emanati dal MITE tre avvisi aventi ad oggetto proposte per il finanziamento di interventi rientranti nelle seguenti aree tematiche:
 - o Linea d’Intervento A – miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani;

- Linea d'Intervento B – ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti di trattamento/riciclo dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata;
- Linea d'Intervento C – ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti innovativi di trattamento/riciclaggio per lo smaltimento di materiali assorbenti ad uso personale (PAD), i fanghi di acque reflue, i rifiuti di pelletteria e i rifiuti tessili;
- i destinatari dell'avviso sono gli Enti di Governo d'Ambito Territoriale Ottimale (EGATO) di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii;
- i destinatari delle risorse potranno presentare la proposta di finanziamento degli interventi previsti dal presente decreto, anche avvalendosi dei gestori incaricati del servizio rifiuti igiene urbana, nonché dei Comuni, da loro appositamente delegati ad agire in nome e per conto loro;
- la proposta presentata da un gestore incaricato del suddetto servizio pubblico, potrà essere anche da quest'ultimo completamente o parzialmente elaborata, purché in nome e per conto dell'EGATO, o del Comune, ognuno dei quali rimarrà unico soggetto destinatario e responsabile nei confronti del Ministero per le risorse assegnate;
- il contributo massimo erogabile per ciascuna proposta non potrà superare la somma complessiva di:
 - € 1.000.000,00 (un milione di euro) per la Linea d'Intervento A;
 - € 40.000.000,00 (quaranta milioni di euro) per la Linea d'Intervento B;
 - € 10.000.000,00 (dieci milioni di euro) per la Linea d'Intervento C.
- entro il 31 dicembre 2023 i soggetti destinatari delle risorse dovranno aver individuato, ai sensi del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, nonché di tutte le altre norme di settore applicabili, i soggetti realizzatori di ciascun intervento oggetto della proposta ammessa a finanziamento. Ai fini dell'individuazione dei soggetti realizzatori, i soggetti destinatari potranno avvalersi, ai sensi della normativa vigente applicabile, anche dei gestori da loro incaricati del servizio rifiuti igiene urbana;
- gli interventi oggetto delle proposte dovranno essere completati entro e non oltre il 30 giugno 2026;

dato atto, inoltre, che secondo quanto disposto dal decreto ministeriale 28 settembre 2021, n. 396, per gli interventi finanziati dalla misura M2C1.1.I.1.1, dovranno essere garantiti:

- la coerenza con la legislazione comunitaria e nazionale e con il piano d'azione europeo sull'economia circolare, con particolare riferimento al contributo al raggiungimento degli obiettivi di preparazione al riutilizzo e riciclaggio per i rifiuti urbani di cui all'articolo 181 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;
- la coerenza con gli strumenti di pianificazione regionale e nazionale;
- il contributo alla risoluzione del contenzioso comunitario;
- il contributo all'innovazione tecnologica e alla digitalizzazione dei processi;
- la coerenza e complementarietà con i programmi della politica di coesione e progetti simili finanziati attraverso altri strumenti UE e nazionali;

richiamati i seguenti avvisi, emanati in conformità ai decreti ministeriali di approvazione dei criteri di selezione dei progetti relativi agli investimenti 1.1 della Missione M2C1 (D.M. n. 396

del 28/09/2021), per la presentazione delle proposte, adottati in data 15/10/2021 e rettificati con decreti nn. 117 e 118 del 24/11/2021:

- AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento A “Miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani”;
- AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento B “Ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti di trattamento/riciclo dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata”
- AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento C “Ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti innovativi di trattamento/riciclaggio per lo smaltimento di materiali assorbenti ad uso personale (PAD), i fanghi di acque reflue, i rifiuti di pelletteria e i rifiuti tessili”;

ritenuto che l'Agenzia, anche in forza di quanto stabilito dalla LR 23/2011, costituisce Egato operativo ai sensi dell'art 1, lett. f) degli Avvisi sopra citati, in quanto trattasi di “*EGATO costituito, che, alla data di pubblicazione del presente Avviso, ha provveduto all'affidamento del servizio, oggetto dell'Avviso medesimo, per l'ATO, o porzioni dello stesso, di riferimento*” ed è, pertanto, soggetto destinatario delle risorse previste dalla Missione M2C1;

considerato che, ai sensi dell'art. 4 commi 4 lett. b), 6 e 7 degli avvisi, i Soggetti Destinatari potranno presentare una o più Proposte di finanziamento degli Interventi previsti dalle Linee A, B e C del Decreto, anche avvalendosi dei gestori incaricati del servizio rifiuti igiene urbana, nonché dei Comuni da loro appositamente delegati ad agire in nome e per conto loro, e la Proposta presentata da un gestore incaricato del suddetto servizio pubblico o da un Comune potrà essere anche da quest'ultimo completamente o parzialmente elaborata, purché in nome e per conto del Soggetto Destinatario per il quale il gestore agisce e che rimarrà unico soggetto responsabile nei confronti del Ministero per le risorse assegnate;

dato atto che i beni mobili e immobili, materiali ed immateriali, e le opere, previsti per l'attuazione degli interventi proposti ed oggetto degli Avvisi citati, dovranno necessariamente rimanere di proprietà pubblica, e che tali beni, il cui utilizzo è da intendersi vincolato al compimento delle attività previste, verranno affidati al gestore, nei limiti della proposta finanziata da realizzare, nel rispetto dei principi di trasparenza, parità di trattamento e non discriminazione tra operatori economici nonché secondo quanto stabilito dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

considerato che non sono in ogni caso finanziabili Proposte che hanno ad oggetto investimenti, correlati anche in maniera indiretta, in discariche, in impianti di Trattamento Meccanico Biologico/Trattamento Meccanico (TMB, TBM, TM, STIR, ecc.) o inceneritori o combustibili derivati da rifiuti, nel rispetto del principio DNSH (“non arrecare un danno significativo” contro l'ambiente); non sono, altresì, finanziabili Proposte che prevedono l'acquisto di veicoli per la raccolta dei rifiuti;

richiamato l'art. 6 degli Avvisi citati, recante i criteri di ammissibilità;

dato atto che:

- le Proposte sono presentate dal legale rappresentante del Soggetto Destinatario o da un suo delegato tramite la versione informatizzata del modulo di Proposta;
- la Proposta e qualsiasi documento ad essa allegato all'interno della Piattaforma, deve essere:

- sottoscritto con la firma digitale, il cui relativo certificato sia in corso di validità (per finalità di istruttoria, è riconosciuta solo la firma digitale in formato Cades);
- reso ai sensi e nelle forme di cui al D.P.R. n. 445/2000

dato atto, inoltre, che il termine di presentazione delle Proposte sulla Piattaforma, scade il 14 febbraio 2022;

considerato che le Proposte devono essere state preliminarmente approvate dall'organo competente ad impegnare il Soggetto Destinatario;

valutata la proposta di un impianto per il trattamento ed il recupero di materiali assorbenti per la persona, avanzata dal Gestore affidatario del servizio Iren Ambiente S.p.A. e rivolta al territorio delle tre province di Reggio Emilia, Parma e Reggio Emilia (impianto da ubicarsi nell'area impiantistica PAIP di Parma), della quale si allega alla presente Deliberazione (allegato 1 al presente atto, parte integrante e sostanziale) la scheda, per la quale la struttura tecnica dell'Agenzia ha valutato positivamente la coerenza con la Pianificazione d'Ambito;

ritenuto, tuttavia, che tale proposta avanzata presenti elementi di criticità, relativi all'impatto economico ed ambientale complessivo, tali da renderla non rispondente appieno alle necessità del territorio piacentino, e che pertanto non sia meritevole di approvazione da parte del Consiglio d'Ambito;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

dato atto che al momento della messa in votazione della proposta di delibera risultano usciti i rappresentanti dei Comuni di Boretto, Brescello, Carpineti, Castelnovo ne' Monti, Correggio, Fabbrico, Guastalla, Reggiolo, San Martino in Rio, Toano, Ventasso, per cui risultano presenti 27 enti su 43, per un totale di quote pari a 76,2444 su 100;

posta quindi in votazione la proposta suddetta, la stessa viene approvata, unitamente alla sua immediata eseguibilità, con voti a favore nessuno, voti contrari 27 (quote 76,2444), astenuti nessuno;

DELIBERA

1. di esprimere PARERE SFAVOREVOLE alla approvazione della proposta di un impianto per il trattamento ed il recupero di materiali assorbenti per la persona, avanzata dal Gestore affidatario del servizio Iren Ambiente S.p.A. e rivolta al territorio delle tre province di Reggio Emilia, Parma e Reggio Emilia (impianto da ubicarsi nell'area impiantistica PAIP di Parma), della quale si allega alla presente Deliberazione (allegato 1 al presente atto, parte integrante e sostanziale) la scheda;

2. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza e di darne notizia al Consiglio di Ambito per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 02 del 1 febbraio 2022

Oggetto: Servizio gestione rifiuti urbani - Proposta di Investimento 1.1 (linea C) della Missione M2C1 del PNRR inerenti il territorio provinciale – Impianto trattamento e recupero materiali assorbenti per la persona. Illustrazione ed espressione di parere

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 1 febbraio 2022

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore

F.to Nico Giberti

Il segretario verbalizzante

F.to Mario Ori

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 25 marzo 2022