

CLMO 2020/1 del 28 aprile 2020

CONSIGLIO LOCALE DI FERRARA

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani: orientamento in merito alle scadenze ed agli adempimenti per l'approvazione dei PEF dell'anno 2020**

IL COORDINATORE

F.to Daniele Garuti

CLFE 2020/1

CONSIGLIO LOCALE DI FERRARA

L'anno **2020** il giorno 28 del mese di aprile alle ore 11, si è riunito il Consiglio Locale di Ferrara convocato con lettera prot. PG.AT/2020/3278 del 28/04/2020.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle “Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in video conferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19” approvate dal Consiglio di Ambito con deliberazione n.13 del 14/04/2020.

La seduta è integralmente sottoposta a registrazione conservata agli atti

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
ARGENTA	Baldini Andrea	Sindaco	SI	5,5003
BONDENO	Saletti Simone	Sindaco	SI	3,8924
CENTO	Toselli Fabrizio	Sindaco	SI	8,3853
CODIGORO	Zanardi Alice	Sindaco	SI	3,2675
COMACCHIO	Fantinuoli Denis	ViceSindaco	SI	5,6183
COPPARO	Pagnoni Fabrizio	Sindaco	SI	4,3280
FERRARA	Balboni Alessandro	Assessore	SI	30,8012
FISCAGLIA	Tosi Fabio	Sindaco	SI	2,6098
GORO	Viviani Diego	Sindaco	SI	1,3211
IOLANDA DI SAVOIA				1,1167
LAGOSANTO				1,5633
MASI TORELLO				0,9712
MESOLA	Padovani Gianni Michele	Sindaco	SI	2,0647
OSTELLATO	Rossi Elena	Sindaco	SI	1,9073
POGGIO RENATICO	Garuti Daniele	Sindaco	SI	2,6454
PORTO MAGGIORE	Minarelli Nicola	Sindaco	SI	3,2208
RIVA DEL PO'	Zamboni Andrea	Sindaco	SI	2,3782
TERRE DEL RENO	Lodi Roberto	Sindaco	SI	2,8509
TRESIGNANA	Perelli Laura	Sindaco	SI	2,1160
VIGARANO MAINARDA	Paron Barbara	Sindaco	SI	2,1314
VOGHIERA	Bandiera Dante	Assessore	SI	1,3101
PROVINCIA DI FERRARA	Paron Barbara	Presidente	SI	10,0000

Presenti n. 19 pari a quote 96,35 Assenti n. 3 pari a quote 3,65

Riconosciuta la validità della seduta Daniele Garuti in qualità di Coordinatore assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti Urbani: orientamento in merito alle scadenze ed agli adempimenti per l'approvazione dei PEF dell'anno 2020

Vista la L.R. 23.12.11 n° 23 “*Norme di organizzazione Territoriale delle Funzioni Relative ai Servizi Pubblici Locali dell’Ambiente*” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della Regione, stabilendo altresì, dalla medesima data, la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d’Ambito) e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

rilevato che l’art. 7 della su richiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari, prevedendo l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale competente per territorio;

premesso che il servizio di gestione dei rifiuti urbani del Comune di Ferrara è attualmente gestito in proroga tecnica da HERA SpA in attesa dell’espletamento delle procedure per il nuovo affidamento della concessione;

richiamata la Convenzione di affidamento del servizio sottoscritta tra l’Autorità d’Ambito Territoriale Ottimale di Ferrara, (AATO6) e i gestori affidatari AREA S.p.A. - convenzione di servizio stipulata in data 3.05.2005 con scadenza al 31.12.2017 e CMV s.r.l. - convenzione di servizio stipulata in data 9.7.2005 con scadenza al 31.12.2017, oggi trasferite in capo a CLARA SpA con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 44 del 13/07/2017;

precisato che il servizio di gestione dei rifiuti urbani in 19 Comuni (Bondeno, Cento, Codigoro, Comacchio, Copparo, Fiscaglia, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Masi Torello, Mesola, Ostellato, Poggio Renatico, Portomaggiore, Riva del Po, Terre del Reno, Tresignano, Vigarano Mainarda, Voghiera) sui 21 che compongono la Provincia di Ferrara è attualmente gestito in proroga tecnica da CLARA SpA in attesa dell’espletamento delle procedure in corso per il nuovo affidamento della concessione;

considerato che sino a completamento delle procedure per il rinnovo dell’affidamento, nel rispetto della Convenzioni in essere ancorché scadute, il gestore è tenuto a proseguire la gestione e garantire il servizio con le modalità di cui alle Convenzioni medesime;

richiamato che il servizio di gestione dei rifiuti urbani nel Comune di Argenta (FE) è attualmente gestito dal Gestore SOELIA SpA in forza di regolare contratto stipulato in data 9 maggio 2018 e valido fino al 31 dicembre 2032;

richiamato l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, sancendo l’obbligo di integrale copertura dei costi del servizio;

visti:

- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) 31 ottobre 2019 n. 443/2019/r/rif “Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021” che ha approvato il cd Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- il d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. “Cura Italia”), convertito con legge 24 aprile 2020 n. 27, ed in particolare l’art. 107, commi 4 e 5 del medesimo che prevedono:
 4. *Il termine per la determinazione delle tariffe della Tari e della Tari corrispettivo, attualmente previsto dall'articolo 1, comma 683-bis, della legge 27 dicembre 2013, n.147, è differito al 30 giugno 2020.*
 5. *I comuni possono, in deroga all'articolo 1, commi 654 e 683, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, approvare le tariffe della TARI e della tariffa corrispettiva adottate per l'anno 2019, anche per l'anno 2020, provvedendo entro il 31 dicembre 2020 alla determinazione ed approvazione del piano economico finanziario del servizio rifiuti (PEF) per il 2020. L'eventuale conguaglio tra i costi risultanti dal PEF per il 2020 ed i costi determinati per l'anno 2019 può essere ripartito in tre anni, a decorrere dal 2021.*

considerato che:

- il Governo italiano ha dichiarato lo stato di emergenza con durata fino al 31 luglio 2020 in considerazione della diffusione del virus COVID-19;
- la situazione di emergenza ha già avuto significativi impatti economici tanto sulle famiglie, come dimostra il crescente numero dei casi di morosità, quanto sull’attività di impresa, come testimoniano le molte chiusure di attività economiche; il riferito impatto della situazione emergenziale sull’attività imprenditoriale ha un’incidenza economica anche sulle disponibilità economiche dei Comuni;
- la maggior parte degli attuali Regolamenti comunali relativi all’applicazione della TARI prevede, infatti, la sospensione o quantomeno la riduzione del pagamento del tributo da parte delle attività economiche che dichiarino la sospensione delle attività; l’applicazione di tali previsioni, in conseguenza del numero anormalmente elevato delle chiusure di attività, determina una diminuzione importante del gettito TARI;
- la situazione emergenziale ha forti impatti anche sulla gestione del servizio rifiuti, sia in riferimento a quantità e composizione del rifiuto da raccogliere, sia in riferimento alle diverse attività che compongono il servizio stesso, per alcune delle quali è necessario un incremento, mentre per altre si richiede una riduzione rispetto alla normalità del servizio;

tenuto conto che l’applicazione del nuovo MTR, come definito dalla delibera n. 443/2019 di ARERA più sopra richiamata, che modifica profondamente le modalità di determinazione del Piano Economico Finanziario (PEF) del servizio, comporterebbe un aumento del costo del

servizio e delle tariffe applicate all'utenza, e ciò, per le motivazioni sopra esposte, sarebbe evidentemente problematico in un anno segnato da una così pesante emergenza sanitaria ed economica, (anche tenuto conto del tetto massimo all'incremento annuo delle tariffe ivi previsto);

ritenuto pertanto auspicabile che:

- una parte almeno delle maggiori attività connesse alla fase emergenziale possa essere finanziata con fondi straordinari senza maggiori oneri a carico del PEF del servizio per tutelare Comuni, imprese e cittadini;
- intervengano azioni da parte del Consiglio di Ambito, della Regione e di ANCI nei confronti del Governo e del Parlamento al fine di rinviare almeno di un anno l'applicazione del MTR e/o di sostenere le attività economiche impattate riducendo il costo che le stesse debbono sostenere per un servizio del quale quest'anno usufruiscono in misura ridotta;
- si concertino con i Gestori del servizio modalità di dilazione dei pagamenti al fine di non gravare eccessivamente sulle finanze dei Comuni, dando atto che gli oneri eventualmente sostenuti potranno essere oggetto di considerazione per il loro inserimento nel costo del servizio negli anni successivi;
- che la pianificazione economico finanziaria 2020 sia "riequilibrata" rispetto all'emergenza COVID-19

valutato sia opportuno concordare tra tutti i Comuni ricadenti nel medesimo bacino di affidamento un comportamento omogeneo nell'affrontare la grave situazione descritta anche al fine di agevolare la gestione della situazione emergenziale da parte di Atersir;

ritenuto quindi:

- di confermare le tariffe della Tari e della tariffa corrispettiva del 2019, ai sensi del comma 5 art. 107 del d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (c.d. "Cura Italia"), convertito con legge 24 aprile 2020 n.27;
- di dare atto altresì che entro il termine del 31 dicembre 2020 sarà necessario procedere alla definizione del PEF del servizio per l'anno 2020 ai sensi della normativa vigente, prevedendo che eventuali conguagli siano recuperati a carico delle annualità 2021, 2022 e 2023;
- di riportare al Consiglio di ambito la richiesta di una pianificazione economico finanziaria 2020 "riequilibrata" rispetto all'emergenza da COVID-19;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di dare atto che l'orientamento assunto dal presente Consiglio per i bacini rappresentati sia quello di confermare, per l'anno 2020, le tariffe della Tari e della tariffa corrispettivo ai sensi di quanto disciplinato dal comma 5 dell'articolo 107 del d.l. 17 marzo n. 18 (c.d. Cura Italia), come convertito con legge 24 aprile 2020 n. 27;

2. di riportare al Consiglio di ambito la richiesta di una pianificazione economico finanziaria 2020 “riequilibrata” rispetto all’emergenza da COVID-19;
3. di dare atto altresì che entro il termine del 31 dicembre 2020 sarà necessario procedere alla definizione del PEF del servizio per l’anno 2020 ai sensi della normativa vigente, prevedendo che eventuali conguagli siano recuperati a carico delle annualità 2021, 2022 e 2023;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Ferrara n. 1 del 28 aprile 2020

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti Urbani: orientamento in merito alle scadenze ed agli adempimenti per l'approvazione dei PEF dell'anno 2020**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 28 aprile 2020

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Ferrara F.to

Daniele Garuti

Il segretario verbalizzante

F.to Steven Sibani

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La sua stessa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 24 maggio 2021