

CAMB/2023/87 del 27 settembre 2023

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato – PNRR – Avviso M2C1.1.11.1 – Linea intervento C – ID Proposta MTE11C_00000898 – Avvio di procedimento MASE in merito al progetto denominato “Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l’impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)”**

IL PRESIDENTE
F.to Francesca Lucchi

CAMB/2023/87

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2023** il giorno **27** del mese di **settembre** 2023 alle ore 14:30 si è riunito, mediante videoconferenza, il Consiglio d'Ambito convocato con lettera PG.AT/2023/0009317 del 25/09/2023.

Sono presenti i Sig.ri:

N	Nome	ENTE	Prov.	Carica	P/A
1	Matteo Bongiorno	Comune di Piacenza	PC	Assessore	P
2	VACANTE		PR		/
3	Lanfranco De Franco	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
4	Gargano Giovanni	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	A
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	BO	Sindaco	P
6	Alessandro Balboni	Comune di Ferrara	FE	Assessore	A
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Anna Montini	Comune di Rimini	RN	Assessore	P

Il Presidente Francesca Lucchi invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Idrico Integrato – PNRR – Avviso M2C1.1.11.1 – Linea intervento C – ID Proposta MTE11C_00000898 – Avvio di procedimento MASE in merito al progetto denominato “Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l’impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)”

Visti:

- il Regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 che istituisce uno strumento dell’Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell’economia dopo la crisi COVID- 19;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- la decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, recante l’approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e resilienza dell’Italia e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia (REACT-EU);

- il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101;
- il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, concernente “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante “Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, che detta le norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;
- il D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante “Norme in materia ambientale”;
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente”;

premessato che:

- la L.R. n. 23/2011 ha istituito l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, di seguito anche “Agenzia”, cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al D.Lgs. n. 152/2006;
- l'Agenzia esercita le proprie funzioni per l'intero territorio regionale e dal 1° gennaio 2012 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi delle sopresse forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. n. 10/2008 (AATO) e, pertanto, anche nei rapporti derivanti dai contratti stipulati con i singoli gestori per l'erogazione dei servizi pubblici nei rispettivi bacini di affidamento;
- a seguito dell'approvazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza da parte del Consiglio ECOFIN, il Ministro dell'economia e delle finanze con decreto del 06 agosto 2021 ha assegnato alle singole amministrazioni le risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il suddetto Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 06 agosto 2021 assegna (Tabella A) al Ministero della transizione ecologica 1.500.000.000,00 euro per la realizzazione di nuovi impianti di gestione dei rifiuti e l'ammodernamento di impianti esistenti, nell'ambito dell'Investimento 1.1, Missione 2, Componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

dato atto che:

- con D.M. n. 396 del 28 settembre 2021, il Ministro della transizione ecologica ha approvato i criteri di selezione dei progetti relativi all'Investimento 1.1 proposti dagli Enti di Governo d'Ambito Territoriale Ottimale (EGATO) di cui al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii;
- i destinatari delle risorse potevano presentare la proposta di finanziamento degli interventi previsti dal D.M. n. 396 del 28 settembre 2021, anche avvalendosi dei gestori incaricati del servizio rifiuti igiene urbana, nonché dei Comuni, da loro appositamente delegati ad agire in nome e per conto loro;

- la proposta presentata da un gestore incaricato del suddetto servizio pubblico, poteva essere anche da quest'ultimo completamente o parzialmente elaborata, purché in nome e per conto dell'EGATO, o del Comune, ognuno dei quali rimane unico soggetto destinatario e responsabile nei confronti del Ministero per le risorse assegnate;

richiamati i seguenti avvisi, emanati in conformità ai decreti ministeriali di approvazione dei criteri di selezione dei progetti relativi agli investimenti 1.1 della Missione M2C1 (D.M. n. 396 del 28/09/2021), per la presentazione delle proposte, adottati in data 15/10/2021 e rettificati con decreti nn. 117 e 118 del 24/11/2021:

- AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento A "Miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani";
- AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento B "Ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti di trattamento/riciclo dei rifiuti urbani provenienti dalla raccolta differenziata"
- AVVISO M2C.1.1 I 1.1 Linea d'Intervento C "Ammodernamento (anche con ampliamento di impianti esistenti) e realizzazione di nuovi impianti innovativi di trattamento/riciclaggio per lo smaltimento di materiali assorbenti ad uso personale (PAD), i fanghi di acque reflue, i rifiuti di pelletteria e i rifiuti tessili";

accertato che l'Agenzia, anche in forza di quanto stabilito dalla LR 23/2011, costituisce EGATO operativo ai sensi dell'art 1, lett. f) degli Avvisi sopra citati, in quanto trattasi di "EGATO costituito, che, alla data di pubblicazione del presente Avviso, ha provveduto all'affidamento del servizio, oggetto dell'Avviso medesimo, per l'ATO, o porzioni dello stesso, di riferimento" ed è, pertanto, soggetto destinatario delle risorse previste dalla Missione M2C1;

richiamata la deliberazione di Consiglio d'Ambito n.7 dell'11 marzo 2022 con la quale sono stati individuati, tra l'altro, i progetti candidabili nell'ambito della Linea d'Intervento C, tra cui rientra anche l'intervento denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)";

dato atto che con la citata deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 7 dell'11 marzo 2022 è stato dato mandato al Presidente del Consiglio d'Ambito di delegare i Gestori alla presentazione delle candidature di cui al punto precedente, solo se complete di tutti i dati necessari;

richiamati:

- il decreto del MASE n. 23 del 20 gennaio 2023 con il quale l'intervento denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)" è stato finanziato per un importo pari a €2.616.270,00;
- la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 16 del 27 marzo 2023 con la quale sono stati approvati i testi relativi agli atti d'obbligo da sottoscrivere per poter accedere al finanziamento assegnato con decreto del MASE n. 23 del 20 gennaio 2023;
- la deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 51 del 29 maggio 2023 che approva le Linee guida "Disposizioni per la programmazione, realizzazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione degli interventi" relative agli interventi finanziati tramite le risorse PNRR;

dato atto che:

- nell'ambito delle attività di controllo in capo ad ATERSIR la struttura tecnica, in seguito alla riunione del 29 maggio 2023 e al successivo aggiornamento del cronoprogramma procedurale e finanziario richiesto da ATERSIR, in qualità di Soggetto Proponente, e fornito con mail del 05/06/2023 da IRETI S.p.A., Gestore del S.I.I. per il territorio interessato, ha richiesto al Gestore i seguenti ulteriori chiarimenti e informazioni con nota prot. n. PG.AT/2023/0005766 del 12/06/2023:
 - motivazione dettagliata della discrepanza rilevata in merito al livello di progettazione tra quanto sottoscritto nella domanda di accesso al contributo e quanto indicato nella scheda di monitoraggio;
 - effettivo livello di progettazione alla data di presentazione della domanda (15/03/2022) con relativa documentazione a supporto;
- con nota prot. IRETI n. RT007688-2023-P del 20/06/2023 (PG.AT/2023/0006034 del 21/06/2023) il Gestore ha dato riscontro a quanto richiesto;
- dall'analisi della documentazione presentata, inclusi gli elaborati del progetto esecutivo (di marzo 2022, trasmesso a questa Agenzia via we-transfer il 20/06/2023) e definitivo (di marzo 2023, di cui alla Procedura di Verifica di Assoggettabilità a VIA protocollo di attivazione presso la Regione Emilia-Romagna PG.2023.255514 del 17/03/2023), è risultato necessario richiedere ulteriori integrazioni con nota prot. n. PG.AT/2023/0006238 del 27/06/2023 e nello specifico:
 - la lettera di incarico a ETC Engineering S.r.l. per lo sviluppo del progetto esecutivo, e la lettera di trasmissione (o altro documento analogo) del progetto esecutivo da parte di ETC a IRETI (periodo entro marzo 2022);
 - la lettera di incarico a ETC Engineering S.r.l. per lo sviluppo del progetto definitivo, e la lettera di trasmissione (o altro documento analogo) del progetto definitivo da parte di ETC a IRETI (periodo entro marzo 2023);
 - l'atto di IRETI di verifica della progettazione esecutiva, in quanto dalla lettura della suddetta nota risulta che: "La verifica è stata eseguita da questa società con atto del 3 marzo 2022";
 - la scheda di intervento progettuale MTE11C_00000898 presentata al Ministero in fase di selezione, comprensiva di tutti gli allegati;
- con nota prot. IRETI n. RT008415-2023-P del 03/07/2023 (PG.AT/2023/0006437 del 04/07/2023) e nota integrativa di IRETI (PG.AT/2023/0006658 del 10/07/2023) il Gestore ha fornito le integrazioni e i giustificativi richiesti a supporto di quanto dichiarato;
- con nota PG.AT/2023/0006909 del 14/07/2023, alla luce delle informazioni trasmesse dal gestore, integralmente fornite al MASE in allegato alla medesima comunicazione, ATERSIR ha chiesto al MASE di esprimersi in merito alla conferma dell'ammissibilità del finanziamento per l'intervento MTE11C_00000898 (CUP H42E22000590001);
- con nota MASE.REGISTRO_UFFICIALE.USCITA.0119451.20-07-2023, registrata al protocollo di ATERSIR n. PG.AT/2023/0007096 del 20/07/2023, il Dipartimento Sviluppo Sostenibile del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ha richiesto ad ATERSIR informazioni integrative in merito al livello di progettazione disponibile alla data di presentazione della domanda, tra quelli elencati nell'Allegato 1 dell'Avviso di riferimento, e in merito alle modifiche apportate al progetto presentato, alla luce di quanto previsto al riguardo dalla Circolare n. 104493 del 27/06/2023;
- con nota PG.AT/2023/0007170 del 24/07/2023 ATERSIR ha richiesto al Gestore IRETI di fornire le informazioni sollecitate dal MASE, allegando per completezza la nota

ATERSIR PG.AT/2023/0006909 del 14/07/2023 e la richiesta MASE.REGISTRO_UFFICIALE.USCITA.0119451.20-07-2023 (PG.AT/2023/0007096 del 20/07/2023);

- il Gestore ha fornito riscontro con nota prot. IRETI n. RT009994 - 2023 - P del 28/07/2023 acquisita al protocollo dell'Agenzia PG.AT/2023/0007373 del 28/07/2023;
- con nota PG.AT/2023/0007409 del 31/07/2023 ATERSIR ha fornito al MASE le informazioni integrative fornite da IRETI, integralmente allegate alla medesima comunicazione, rimanendo in attesa dell'espressione del Dipartimento Sviluppo Sostenibile del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

preso atto che con Decreto MASE n. 334 del 18/09/2023 sono stati rideterminati alcuni degli importi finanziati nell'ambito della Linea d'Intervento C (PNRR - M2C.1.1 I 1.1) tra cui quello del progetto denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)" che conseguentemente risulta pari a €2.613.829,79;

considerato che il 19 settembre u.s. è pervenuta ad ATERSIR dal MASE una nota, agli atti prot. PG.AT/2023/00009203, in cui, sulla base dell'istruttoria condotta dall'Agenzia stessa e della documentazione fornita da IRETI S.p.A.:

- si comunica l'avvio di procedimento di revoca della decisione di concessione di contributi in relazione alla Proposta assunta con decreto dipartimentale n. 23 del 20 gennaio 2023 (facente seguito al decreto dipartimentale di approvazione della graduatoria definitiva relativa all'Avviso M2C1.1.I1.1 - Linea d'intervento C);
- si conclude che la difformità tra il livello di progettazione attestato dal Gestore in sede di domanda e quello effettivamente raggiunto al momento della presentazione della stessa costituisca carattere essenziale e non superabile e rappresenti un'irregolarità essenziale e non sanabile della documentazione presentata relativa al progetto denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)";
- si invita l'Agenzia ad inviare entro 10 giorni dal ricevimento eventuali osservazioni;
- si rappresenta che, qualora l'Agenzia, alla luce dei sopra riportati esiti dell'istruttoria condotta, dovesse comunicare la rinuncia ai contributi assegnati, ciò consentirebbe al MASE di provvedere senza ulteriore ritardo alla riassegnazione dei contributi PNRR di cui trattasi;

ritenuto dunque:

- che non vi siano ulteriori osservazioni da fornire in questa fase al MASE rispetto a quanto già compiutamente rappresentato con la comunicazione PG.AT/2023/0006909 del 14/07/2023;
- che, in considerazione dell'istruttoria effettuata dall'Agenzia e di quanto rilevato dalla nota MASE, agli atti PG.AT/2023/00009203 del 19/09/2023, si renda opportuno rinunciare al finanziamento PNRR relativo all'intervento denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)", ID Proposta MTE11C_00000898, per un importo pari a 2.613.829,79 €;
- di avviare, a seguito degli esiti delle analisi condotte dall'Agenzia e dal MASE, come rappresentati nella comunicazione prot. PG.AT/2023/00009203 del 19 settembre scorso, apposita istruttoria per verificare la posizione del Gestore con riferimento alla irregolarità della domanda dallo stesso presentata;

ritenuto inoltre di demandare al Consiglio Locale di Parma, come previsto dalla L.R.23/2011, la ripianificazione dell'intervento denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)" nell'ambito della definizione del Programma Operativo degli Interventi

ritenuto, infine, di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, posta l'urgenza di provvedere;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. di prendere atto di quanto rilevato dall'Area Servizio Idrico Integrato e dal MASE;
2. di rinunciare conseguentemente al finanziamento relativo al progetto denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)", ID Proposta MTE11C_00000898, per un importo pari a 2.613.829,79 €
3. di dare mandato alla struttura tecnica all'avvio, a seguito degli esiti delle analisi condotte dall'Agenzia e dal MASE, come rappresentati nella comunicazione prot. PG.AT/2023/00009203 del 19 settembre scorso, di apposita istruttoria per verificare la posizione del Gestore con riferimento all'irregolarità della domanda dallo stesso presentata;
4. di demandare al Consiglio Locale di Parma, come previsto dalla L.R.23/2011, la ripianificazione dell'intervento denominato "Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l'impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)" nell'ambito della definizione del Programma Operativo degli Interventi;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente;
6. di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

Allegati alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 87 del 27 settembre 2023

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato – PNRR – Avviso M2C1.1.11.1 – Linea intervento C – ID Proposta MTE11C_00000898 – Avvio di procedimento MASE in merito al progetto denominato “Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l’impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)”**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Idrico Integrato
F.to Marialuisa Campani

Bologna, 27 settembre 2023

Allegati alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 87 del 27 settembre 2023

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato – PNRR – Avviso M2C1.1.11.1 – Linea intervento C – ID Proposta MTE11C_00000898 – Avvio di procedimento MASE in merito al progetto denominato “Realizzazione di comparto di bioessiccamento fanghi presso l’impianto di depurazione acque reflue di Felino (PR)”**

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Gestione Risorse
F.to Ifigenia Leone

Bologna, 27 settembre 2023

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Francesca Lucchi

Il Direttore
F.to Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 27 settembre 2023

Il Direttore
F.to Vito Belladonna