

CAMB/2017/38 del 3 maggio 2018

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Bologna promosso dal Comune di Sassuolo contro ATERSIR e contro HERA S.p.A., per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 9 del 19 febbraio 2018 e della Deliberazione di Consiglio Locale di Modena n. 1 del 12 febbraio 2018; nonché ulteriori eventuali analoghi ricorsi avverso la pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

IL PRESIDENTE
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

CAMB/2018/38

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2018** il giorno 3 del mese di maggio alle ore 14.30 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con comunicazione del 30/04/2018.

Sono presenti i Sigg.ri:

		ENTE			P/A
1	Azzali Romeo	Comune di Mezzani	PR	Sindaco	P
2	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	A
3	De Pascale Michele	Provincia di Ravenna	RA	Sindaco	A
4	Giannini Stefano	Comune di Misano Adriatico	RN	Sindaco	A
5	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	P
6	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	A
7	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	P
8	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
9	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P

Il Presidente Tagliani Tiziano invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna promosso dal Comune di Sassuolo contro ATERSIR e contro HERA S.p.A., per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 9 del 19 febbraio 2018 e della Deliberazione di Consiglio Locale di Modena n. 1 del 12 febbraio 2018; nonché ulteriori eventuali analoghi ricorsi avverso la pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani. Costituzione in giudizio dell'Agenzia**

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- il D.Lgs. 50/2016 s.m.i. - Codice dei contratti pubblici;

acquisito agli atti di ufficio il ricorso (acquisito al protocollo dell'Agenzia n. Prot. PG.AT/2018/00002835.E del 24 aprile 2018), promosso dal Comune di Sassuolo innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna contro ATERSIR e contro HERA S.p.A., per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 9 del 19 febbraio 2018, avente ad oggetto "Servizio Gestione Rifiuti: Approvazione dei Piani economico finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2018 del territorio provinciale di Modena ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011" e della

Deliberazione di Consiglio Locale di Modena n. 1 del 12 febbraio 2018 “*Servizio Gestione Rifiuti. Piani Economico Finanziari 2018: consultazione ai sensi dell’art. 7 comma 5 lett. C) della L.R. 23/2011*”;

considerato che:

- l’art. 17 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. esclude dall’applicazione del Codice stesso i contratti aventi ad oggetto il patrocinio legale in giudizio, salvo il rispetto dei principi del Trattato, che, per quanto in questa sede rileva, sono in particolare i principi di trasparenza, non discriminazione e rotazione;
- con deliberazione n. 58 del 27 luglio 2017 il Consiglio d’Ambito ha deliberato di conferire mandato al Direttore a pubblicare un avviso di manifestazione di interesse, sul profilo di committente, atto a costituire un elenco di professionisti finalizzato ad eventuale affidamento di incarichi di patrocinio legale e/o consulenza legale a favore dell’Agenzia;
- in data 18 settembre 2017 l’Agenzia ha pubblicato “*Avviso di manifestazione di interesse finalizzato alla costituzione di un elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*”;
- a seguito della valutazione delle domande di partecipazione presentate dai soggetti interessati, con determina n. 20 del 12 gennaio 2018, l’Agenzia ha proceduto alla formazione di apposito *Elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*;

ritenuto dunque:

- opportuno procedere quanto prima alla selezione di un legale per la costituzione in giudizio e la tutela degli interessi dell’ATERSIR avverso il ricorso di cui sopra, instaurati innanzi al T.A.R. Emilia Romagna – Bologna, e conseguentemente resistere nella predetta impugnativa provvedendo alla nomina di un avvocato di comprovata esperienza in ordine alla questione oggetto dei ricorsi;
- che sia procedura rispettosa dei principi del trattato, come previsto dall’art. 17 D.Lgs. 50/2016 sopra richiamato, quella di selezionare il suddetto legale tramite la comparazione dei curricula e dei preventivi da richiedersi ad almeno cinque professionisti, iscritti al sopra riferito *Elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*, esperti nella materia oggetto dei ricorsi stessi;
- opportuno, trattandosi di tematiche di grande complessità tecnico-giuridica, che la scelta del professionista maggiormente adeguato alla difesa dell’Agenzia avverso il ricorso in oggetto debba essere adottata dando maggior peso alla valutazione dell’esperienza curricolare, che all’importo risultante dal preventivo; in ogni caso la scelta dell’Agenzia dovrà essere adeguatamente motivata;

dato atto che:

- in considerazione della eccezionale urgenza, dovuta alla presentazione dell’istanza cautelare che comporta la rilevante abbreviazione dei termini di costituzione per le parti resistenti, la struttura tecnica con comunicazioni del 26 aprile 2018 (prot. n. PG.AT/2018/00002867.U; PG.AT/2018/00002868.U; PG.AT/2018/00002869.U; PG.AT/2018/00002870.U e PG.AT/2018/00002871.U) ha proceduto a richiedere 5 preventivi ad avvocati, iscritti al sopra riferito *Elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*, esperti nella materia oggetto dei ricorsi stessi;

- alla scadenza del termine per la presentazione dei richiesti preventivi intervenuta in data odierna alle ore 12.00 risultano pervenuti a questa Agenzia i preventivi di tutti i professionisti interpellati;

ritenuto pertanto di conferire, a tal fine, mandato al Direttore di provvedere alla selezione, tra i professionisti già interpellati con le comunicazioni sopra richiamate e che abbiano presentato preventivo, del legale maggiormente idoneo alla difesa degli interessi dell'Agenzia avverso il ricorso in oggetto, nonché a nominare il difensore così selezionato per procedere alla costituzione in giudizio nella controversia in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge;

acquisiti inoltre agli atti di ufficio i seguenti ricorsi di analogo oggetto con relativi numeri di protocollo dell'Agenzia:

- PG.AT/2018/00002836.E del 24 aprile 2018 promosso dal Comune di Formigine contro ATERSIR, Hera S.p.A. e contro il comune di Sassuolo per l'annullamento delle medesime deliberazioni n. 9/2018/ del Consiglio d'Ambito e n. 1/2018 del Consiglio Locale di Bologna
- PG.AT/2018/00002858.E del 26 aprile 2018 promosso dal Comune di Castel Guelfo contro ATERSIR, Hera S.p.A. e contro il comune di Bologna ed il Comune di Castello d'Argile per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 10 del 19 febbraio 2018, avente ad oggetto "*Servizio Gestione Rifiuti. Approvazione dei Piani economico – finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2018 del territorio provinciale di Bologna ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011*" e di tutti gli atti precedenti presupposti e connessi, ivi espressamente compresa la Deliberazione di Consiglio Locale di Bologna n. 1 del 9 febbraio 2018;

considerato che:

- la presentazione di impugnazioni avverso la pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani è un fenomeno conosciuto ed atteso dall'Agenzia, in quanto da diversi anni sono presenti divergenze di interpretazione tra l'Agenzia e alcuni Comuni della Regione tali per cui in molti casi le medesime amministrazioni presentano le riferite impugnazioni ogni anno;
- il Consiglio d'ambito ritiene opportuno che l'Agenzia proceda a difendere le proprie posizioni tecniche nelle sedi competenti costituendosi in giudizio avverso tali ricorsi;

ritenuto dunque:

- opportuno procedere nel caso di presentazione dei suddetti ulteriori ricorsi alla selezione di un legale per la costituzione in giudizio e la tutela degli interessi dell'ATERSIR avverso i ricorsi di cui sopra e per conseguentemente resistere nelle predette impugnative provvedendo alla nomina di un avvocato di comprovata esperienza in ordine alla questione oggetto dei ricorsi;
- che sia procedura rispettosa dei principi del trattato, come previsto dall'art. 17 D.Lgs. 50/2016 sopra richiamato, quella di selezionare il suddetto legale tramite la comparazione dei curricula e dei preventivi da richiedersi ad almeno cinque professionisti, iscritti al sopra riferito *Elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*, esperti nella materia oggetto dei ricorsi stessi;
- opportuno, trattandosi di tematiche di grande complessità tecnico-giuridica, che la scelta del professionista maggiormente adeguato alla difesa dell'Agenzia avverso i ricorsi in oggetto debba essere adottata dando maggior peso alla valutazione dell'esperienza

curricolare, che all'importo risultante dal preventivo; in ogni caso la scelta dell'Agenzia dovrà essere adeguatamente motivata;

- di conferire, a tal fine, mandato al Direttore a provvedere alla selezione del professionista maggiormente idoneo alla difesa degli interessi dell'Agenzia avverso i ricorsi dei comuni di Formigine e Castel Guelfo sopra indicati, nonché avverso ciascun eventuale ulteriore impugnazione relativa alla pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani per l'anno 2018, anche cumulativamente, tramite la procedura sopra descritta, e a nominare il difensore così selezionato per procedere alla costituzione in giudizio nelle controversie suddette con ogni più ampia facoltà di legge;

visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di costituirsi nel giudizio promosso innanzi al T.A.R. Emilia Romagna - Bologna con il Ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Bologna promosso dal Comune di Sassuolo contro ATERSIR e contro HERA S.p.A., per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 9 del 19 febbraio 2018, avente ad oggetto "Servizio Gestione Rifiuti: Approvazione dei Piani economico finanziari del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2018 del territorio provinciale di Modena ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011" e della Deliberazione di Consiglio Locale di Modena n. 1 del 12 febbraio 2018 "Servizio Gestione Rifiuti. Piani Economico Finanziari 2018: consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. C) della L.R. 23/2011";
2. di conferire, a tal fine, mandato al Direttore di provvedere alla selezione, tra i professionisti già interpellati con le comunicazioni di cui in narrativa e che abbiano presentato preventivo, del legale maggiormente idoneo alla difesa degli interessi dell'Agenzia avverso il ricorso in oggetto, nonché a nominare il difensore così selezionato per procedere alla costituzione in giudizio nella controversia di cui al punto 1 in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge;
3. di conferire mandato al Direttore a provvedere alla selezione del professionista maggiormente idoneo alla difesa degli interessi dell'Agenzia avverso i ricorsi dei comuni di Formigine e Castel Guelfo assunti ai protocolli PG.AT/2018/00002836.E del 24 aprile 2018 e PG.AT/2018/00002858.E del 26 aprile 2018, nonché avverso ciascun eventuale ulteriore impugnazione relativa alla pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani per l'anno 2018, anche cumulativamente, tramite la procedura sopra descritta, e a nominare il difensore così selezionato per procedere alla costituzione in giudizio nelle controversie suddette con ogni più ampia facoltà di legge;
4. di dare atto che con successivi provvedimenti del Direttore si procederà all'assunzione dell'impegno di spesa e alla liquidazione delle competenze spettanti al/i legale/i così selezionato/i;

5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 38 del 3 maggio 2018

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna promosso dal Comune di Sassuolo contro ATERSIR e contro HERA S.p.A., per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 9 del 19 febbraio 2018 e della Deliberazione di Consiglio Locale di Modena n. 1 del 12 febbraio 2018; nonché ulteriori eventuali analoghi ricorsi avverso la pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani. Costituzione in giudizio dell'Agenzia**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 3 maggio 2018

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 38 del 3 maggio 2018

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna promosso dal Comune di Sassuolo contro ATERSIR e contro HERA S.p.A., per l'annullamento della Deliberazione del Consiglio d'Ambito di ATERSIR n. 9 del 19 febbraio 2018 e della Deliberazione di Consiglio Locale di Modena n. 1 del 12 febbraio 2018; nonché ulteriori eventuali analoghi ricorsi avverso la pianificazione economico-finanziaria svolta dall'Agenzia con riferimento al Servizio di Gestioni integrata dei rifiuti urbani. Costituzione in giudizio dell'Agenzia**

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

La Dirigente
dell'Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
F.to Dott.ssa Elena Azzaroli

Bologna, 3 maggio 2018

Approvato e sottoscritto

IL Presidente
F.to Tiziano Tagliani

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 5 luglio 2018

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna