

CAMB/2021/27 del 7 giugno 2021

**CONSIGLIO D'AMBITO**

**Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Montese, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF**

IL PRESIDENTE

F.to Assessore Francesca Lucchi

## CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2021** il giorno 7 del mese di Giugno alle ore 14:30 il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2020/0005089 del 04 giugno 2021, si è riunito mediante videoconferenza.

Sono presenti i Sigg.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1	Baio Elena	Comune di Piacenza	PC	Vice Sindaco	P
2	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	A
3	Bonvicini Carlotta	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
4	Costi Maria	Comune di Formigine	MO	Sindaco	P
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	BO	Sindaco	P
6	Balboni Alessandro	Comune di Ferrara	FE	Assessore	P
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Brasini Gianluca	Comune di Rimini	RN	Assessore	P

Il Presidente Francesca Lucchi dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: **Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del bacino territoriale del Comune di Montese, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF**

**Vista** la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012:

- istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- stabilisce la soppressione e la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 30/6/2008, n. 10 (Autorità d'Ambito), disponendo il subentro di ATERSIR in tutti i rapporti giuridici dalle stesse instaurati;

**premesse** che il servizio di gestione dei rifiuti urbani in 32 Comuni (Bastiglia, Bomporto, Campogalliano, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano sulla Secchia, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca) sui 47 che

compongono la Provincia di Modena è attualmente gestito in proroga tecnica da HERA SpA in attesa dell'espletamento delle procedure in corso per il nuovo affidamento della concessione;

**considerato** che il Comune di Montese rientra nel bacino di affidamento "Pianura e Montagna Modenese" oggetto della procedura in corso per il nuovo affidamento della concessione e ricomprensivo, quindi, i Comuni di:

Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano sulla Secchia, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola, Zocca

**vista** la deliberazione numero 46 del 9 dicembre 2020 con cui il Consiglio comunale di Montese deliberava il trasferimento del servizio di igiene urbana nel territorio comunale di Montese al gestore HERA s.p.a. per le motivazioni ivi addotte e in via transitoria fino all'insediamento del nuovo gestore aggiudicatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, mantenendo in capo a sé la gestione del servizio di spazzamento e delle attività di accertamento e riscossione;

**visto** il lavoro istruttorio condiviso con la regione Emilia Romagna, finalizzato a riconoscere a favore dei Comuni - in considerazione del perdurare della situazione di emergenza connessa alla pandemia da COVID-19 - risorse ordinarie a valere sul servizio rifiuti per l'annualità 2021 del Fondo d'Ambito di incentivazione di cui alla L.R. n. 16/2015, senza fare ricorso alla costituzione della quota del fondo a carico dei bilanci comunali, secondo la seguente articolazione:

- incentivi premianti a favore delle gestioni virtuose in termini di riduzione della produzione di rifiuti inviati a smaltimento (linea LFA del Fondo d'Ambito L.R. 16/2015), per complessivi 3.625.002,00 Euro;
- contributi per la trasformazione dei servizi di raccolta e per l'attivazione della tariffa puntuale (linea LFB1 del Fondo d'Ambito L.R. 16/2015), per complessivi 500.315,00 Euro;

**richiamato** l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*" (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

**precisato** che, ai sensi dell'art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, la definizione dei costi totali del servizio rifiuti urbani e l'approvazione dei Piani Economico-Finanziari rientrano tra le competenze del Consiglio di Ambito, previa acquisizione di un parere in merito da parte del Consiglio Locale;

**visti:**

- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*" che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto "*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell'Ente Territorialmente Competente*";

- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto “Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell'emergenza da Covid-19”;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 “Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 493/2020/R/rif del 24 novembre 2020 “Aggiornamento del metodo tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l'anno 2021”;
- il documento dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) “Guida alla compilazione per la raccolta dati: Tariffa Rifiuti – PEF 21” aggiornato il 15 marzo”;

**dato atto** che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione operano, secondo l'organizzazione di competenze descritta in tabella ALLEGATO 1, il Gestore HERA SpA ed il Comune di Montese, e dato atto che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR;

**vista** la proposta di Piano Finanziario 2021 del gestore HERA SpA, allegata alla deliberazione comunale sopra citata e trasmessa all'Agenzia dal Comune, successivamente integrata con la parte comunale, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio;

**dato atto** che il Consiglio locale, nella seduta del 7 giugno 2021, con proprio atto n. 8, ha deliberato di riconoscere un fattore  $X_a$  pari al 0,4%, come discende dal calcolo eseguito con apposito algoritmo dalla struttura tecnica dell'Agenzia, che valuta le performance di raccolta differenziata e avvio a riciclaggio di materia delle principali frazioni di rifiuti urbani differenziati raggiunte sul bacino gestionale, sulla base dei dati forniti da ARPAE sui flussi di rifiuti 2019;

**considerato** che la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, operando:

- la validazione dei costi previsionali rendicontati dal Gestore;
- la determinazione di tutti i parametri di competenza di Atersir, come puntualmente descritto e motivato nella allegata relazione di accompagnamento, nelle parti predisposte dall'Agenzia nella sua qualità di ETC (Ente Territoriale Competente), ed in particolare:
  - i fattori che determinano il limite di crescita annuale del piano finanziario rispetto all'anno 2019 ( $\rho_a$ ,  $X_a$ , PG, QL,  $C_{19}$ );
  - i fattori di sharing ( $b$  e  $\omega$ )
  - la collocazione tra le detrazioni ex art. 4.5 del MTR per le poste eccedenti il limite alle entrate tariffarie come sopra definito;

**evidenziato**, relativamente al limite alla crescita tariffaria ( $\rho$ ) rispetto alla  $T_{(a-1)}$ :

- che per quanto riguarda il Comune di Montese nell'anno 2020 ci si è avvalsi della deroga ex art. 107, c. 5, d.l. 18/20, pertanto la  $T_{(a-1)}$  di riferimento è la tariffa 2020 basata sui PEF 2019;
- che il fattore  $X_a$  (recupero di produttività) è stato posto pari a 0,4%, come discende dal calcolo eseguito con apposito algoritmo dalla struttura tecnica dell'Agenzia e confermato dal Consiglio Locale;
- che i fattori PG e QL sono stati stabiliti per ogni comune conformemente agli eventuali progetti che hanno generato COI, mentre il C19 è stato valorizzato, in coerenza con quanto metodologicamente disciplinato dall'Autorità, al fine di intercettare gli impatti dell'emergenza COVID-19 sui servizi erogati.
- che, conseguentemente, il rho di base per il bacino è + 1, 3% a cui aggiungere PG, QL C19 per ogni Comune;

**dato atto** che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti  $COI_{TV,a}^{exp}$  al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF 2021 approvati e l'applicazione delle tariffe da parte del comune;

**tenuto conto** che la differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate nell'anno 2020 sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020 approvato, è stata computata come componente RCU gravante sulla determinazione dei costi massimi del servizio delle annualità successive, suddivisa in un numero massimo di tre rate a partire dall'anno 2021, solo nei casi in cui tale quota non sia stata diversamente liquidata dai Comuni;

**considerato** che il Piano Economico-Finanziario è comprensivo dei costi operativi, dei costi comuni e dei costi d'uso del capitale previsti nel perimetro della nuova regolazione MTR;

**considerate** le seguenti componenti imputate sui PEF come quote previsionali determinate dall'Agenzia per l'anno 2021:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012 (di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'[art. 7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2](#), dall'[art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7](#), dall'[art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16](#) e dalla LR 24/2020) ricompresi nella voce  $CO_{AL}$  del Piano Economico Finanziario;
- quota di funzionamento ATERSIR ricompresa tra i costi del Gestore nella voce  $CO_{AL}$ ;

**considerato** che, ad esito del provvedimento sopra citato dedicato alla gestione emergenziale del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015 per l'anno 2021, si specifica che:

- nell'anno 2021 non sarà richiesta da Atersir ad alcun Gestore la quota di caricamento del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015;

- i comuni e i gestori che annoverano tra i costi a determinazione delle entrate tariffarie (PEF 2021) le quote per l'alimentazione del Fondo d'Ambito incentivante, per effetto delle risorse messe a disposizione dalla stessa Regione Emilia-Romagna per l'annualità 2021, dovranno detrarre dal valore del PEF2021 le suddette quote (ricomprese alla voce "Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020") al fine di individuare la tariffa 2021;
- i benefici economici alle utenze finali derivanti dalla mancata alimentazione del fondo e dalla attribuzione a comuni o gestori degli incentivi per i comuni virtuosi (linee LFA ed LFB1 del Fondo) sono computati tra le entrate di cui al comma 1.4 della determina 2/2020 (quali ulteriori partite approvate dall'ETC);

**richiamati**, pertanto, gli atti che compongono la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del bacino territoriale dei 32 comuni suddetti della Provincia di Modena come sopra richiamati, gestito da HERA SpA, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF ed in particolare:

- **Allegato 2 - PEF nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);**
- **Allegato 3 - Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, integrata da Atersir in qualità di ETC nel formato Appendice 2 al MTR;**
- **Allegato 4 - Dichiarazione di veridicità del Gestore nel formato Appendice 3 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);**

**ritenuto** che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

**richiamata** la deliberazione n. 8 del 7 giugno 2021 con cui il Consiglio Locale di Modena ha espresso parere favorevole in merito alla proposta di predisposizione del piano economico finanziario 2021 per i bacini tariffari sopra richiamati ricadenti nel bacino gestionale servito da HERA SpA;

**dato atto** inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

**a voti unanimi e palesi,**

## **DELIBERA**

1. ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011, richiamate integralmente le premesse al presente atto, di approvare la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Montese gestito da HERA SpA (**Allegato 1**), nel 2021 redatta ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti introdotto dalla Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF, come integrata dalle disposizioni di cui alle

deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF e 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF, costituita dai seguenti allegati quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:

- **Allegato 2 - PEF nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);**
  - **Allegato 3 - Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, integrata da Atersir in qualità di ETC nel formato Appendice 2 al MTR;**
  - **Allegato 4 - Dichiarazione di veridicità del Gestore nel formato Appendice 3 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);**
2. di dare atto che la presente predisposizione del PEF 2021 rappresenta anche la rata dei costi affidati all'apposita componente di conguaglio RCU sul Piano Finanziario dell'anno 2021 come disposto dalla delibera ARERA 238/2020/RIF/R;
  3. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti, dando atto che non si pubblicherà la Dichiarazione di veridicità del Gestore (Allegato 4) per motivi legati alla riservatezza dei dati personali in essa contenuti
  4. di procedere all'invio del presente atto all'ARERA tramite il portale appositamente costituito, entro i 30 giorni successivi alla sua approvazione ovvero entro 30 gg dal termine di legge, a valle della verifica che i Comuni abbiano approvato i corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;
  5. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

**ALLEGATO 1 - Organizzazione di competenze del SGR nel Comune di Montese in  
 Provincia di Modena**

PROVINCIA	COMUNE	BACINO 2021 GESTORE	il comune si è avvalso della deroga (art. 107 Cura Italia) <b>Si/No</b>	GESTORE1 (COMUNE)						GESTORE2 (AZIENDA)					
				RACCOLTA E TRASPORTO	SPAZAMENTO DELLE STRADE	SPEDIZIONE TRANSFRONTALIERA	RECUPERO	SMALTIMENTO	GESTIONE TARIFFE E RAPPORTI CON GLI UTENTI	RACCOLTA E TRASPORTO	SPAZAMENTO DELLE STRADE	SPEDIZIONE TRANSFRONTALIERA	RECUPERO	SMALTIMENTO	GESTIONE TARIFFE E RAPPORTI CON GLI UTENTI
MO	Montese	HERA-MO	Si	1					1	1			1	1	







**HERA S.p.A.**  
 *Holding Energia Risorse Ambiente*



# **RACCOLTA DATI MTR SUL SERVIZIO INTEGRATO DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E PROPOSTA PEF 2021 AMBITO DI MODENA**

Delibera ARERA 31 ottobre 2019, 443/2019/R/RIF

---

## **Relazione di accompagnamento**

### **Comune di Montese**



# Indice

<b>1. PERIMETRO DELL’AFFIDAMENTO E ALTRE INFORMAZIONI SULLA GESTIONE</b> .....	4
1.1 - Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti.....	4
<b>2. DATI RELATIVI ALLA GESTIONE DELL’AMBITO O BACINO DI AFFIDAMENTO</b> .....	5
2.1 - Dati tecnici e patrimoniali.....	5
2.1.1 - Dati sul territorio gestito e sull’affidamento.....	5
2.1.2 - Dati tecnici e di qualità .....	5
<b>3. PROPOSTA PEF D’AMBITO</b> .....	7
3.1 Attività di validazione svolta .....	7
3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie .....	7
3.2.1 La definizione del valore delle entrate tariffarie 2019 .....	7
3.2.2 La definizione del limite complessivo di crescita annuale .....	8
3.3 Costi operativi incentivanti e COV .....	9
3.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie....	9
3.5 Focus sulla gradualità per l’anno 2019 .....	9
3.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing.....	10
3.7 Scelta degli ulteriori parametri .....	10

## **1. PERIMETRO DELL’AFFIDAMENTO E ALTRE INFORMAZIONI SULLA GESTIONE**

### **1.1 - Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti**

#### COMUNI SERVITI

La gestione integrata del servizio di igiene urbana svolta dal Gestore Hera Spa ha riguardato per il 2019 122 comuni delle province di Modena, Ferrara, Bologna, Firenze, Ravenna, Forlì Cesena e Rimini, mentre per il 2020 il servizio è stato svolto in 136 comuni delle medesime province (sono stati gestiti ulteriori 14 comuni della provincia di Bologna, avendo Hera spa acquisito la gestione di Cosea Spa a valere dal 1/1/2020).

I Comuni serviti nella provincia di Modena sono:

Bastiglia, Bomporto, Campogalliano, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro Di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano Sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Palagano, Pavullo Nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano Sulla Secchia, Riolunato, San Cesario Sul Panaro, Sassuolo, Savignano Sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola, Zocca.

Dal 1/1/2021 è in gestione ad Hera spa anche il Comune di Montese. Per tale Comune, configurandosi un avvicendamento gestionale, per la determinazione delle entrate tariffarie di riferimento l'Ente d'Ambito ha richiesto la fornitura di dati di preconsuntivo 2020, in sostituzione dei dati di consuntivo 2019, così come stabilito dall'art. 1, comma 5, della Determina 2/2020-DRIF e così come ulteriormente esplicitato nella guida alla compilazione per la raccolta dati PEF 2021.

Al 31/12/2019 erano gestiti in regime tariffa corrispettiva puntuale (TCP) gestita da Hera spa i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Marano sul Panaro, San Cesario sul Panaro, Spilamberto e Vignola. A partire dal 1/1/2020 la TCP è stata applicata anche nel Comune di Guiglia.

---

### ATTIVITA' EFFETTUATE

Si riporta nel seguito il dettaglio delle attività effettuate:

servizio di raccolta stradale delle principali frazioni di rifiuto e successivo trasporto agli impianti,

## **2. DATI RELATIVI ALLA GESTIONE DELL'AMBITO O BACINO DI AFFIDAMENTO**

### **2.1 - Dati tecnici e patrimoniali**

#### **2.1.1 - Dati sul territorio gestito e sull'affidamento**

Comune di Montese:

- servizio di raccolta stradale delle principali frazioni di rifiuto e successivo trasporto agli impianti,
- Progetto di miglioramento della raccolta e bonifica rifiuti abbandonati per una valorizzazione complessiva di 500 euro (COI 2021)

#### **2.1.2 - Dati tecnici e di qualità**

La percentuale di raccolta differenziata conseguita nell'ambito modenese per l'anno 2019 è stata pari a 41,5%.

#### DETTAGLIO CO<sub>AL</sub>

Per il Comune di Montese nella predisposizione del PEF 2021 sono stati inseriti nei CO<sub>AL</sub>, oltre alla quota relativa al contributo versato ad Arera, le seguenti poste:

deliberati da Atersir per il 2021:

- € 8.745 per post mortem
- € 986 per quota terremoto
- € 6.603 per quota fondo LR16.

#### DETTAGLIO COV<sup>exp</sup>

Come previsto dalla delibera 238/2020/R/RIF, è stata valorizzata la componente aggiuntiva COV<sup>exp</sup> a copertura dei minori e/o maggiori costi sostenuti per la gestione dell'emergenza da COVID-19.

Per il comune di Montese si sono ipotizzati esclusivamente costi per DPI pari a € 4.223.

|

### **3. PROPOSTA PEF D'AMBITO**

#### **3.1 Attività di validazione svolta**

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale di Montese numero 46 del 9 dicembre 2020 "*Trasferimento della gestione del servizio di nettezza urbana nel territorio comunale di Montese*" con la quale il Comune trasferisce , per le motivazioni ivi esposte, a far data dal 01/01/2021 ed in via transitoria, fino all'insediamento del nuovo gestore aggiudicatario del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena, la gestione del servizio di nettezza urbana nel territorio comunale di Montese ad Hera spa in quanto gestore precedentemente individuato nella Convenzione sottoscritta il 18 maggio 2007 tra l'ATO-Modena ed HERA s.p.a., mantenendo in capo a sé la gestione del servizio di spazzamento e delle attività di accertamento e riscossione.

In assenza di una fonte contabile alla quale ricondurre i costi/ricavi proposti, si ritiene che "le migliori stime possibili dei costi del servizio per il medesimo anno" siano configurabili nei dati previsionali proposti dal Gestore HERA s.p.a,

Alla deliberazione comunale citata in premessa è allegata la proposta tecnico economico-finanziaria per il servizio 2021 formulata da HERA s.p.a.

#### **3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie**

##### **3.2.1 La definizione del valore delle entrate tariffarie 2019**

Coerentemente con quanto riportato al paragrafo precedente, per quanto attiene ad HERA s.p.a. la definizione delle entrate tariffarie per l'anno 2021 si è basata sulla proposta previsionale 2021 allegata alla deliberazione comunale sopra citata, mentre, per quanto riguarda il Comune, rimasto titolare delle attività di spazzamento e della fase di accertamento riscossione e contenzioso per la determinazione del valore delle entrate tariffarie 2019 si è fatto riferimento ai valori comunicati dal Comune in riscontro alla richiesta di Atersir. che ha richiesto al Comune la rendicontazione dei dati utilizzati per la proposta di PEF sulla base di uno specifico format, comprensiva di file di sintesi e di documentazione contabile a comprova della veridicità del dato.

Inoltre, si ritiene opportuno evidenziare che in Emilia Romagna, attraverso la tariffa rifiuti, vengono costituiti fondi e distribuiti finanziamenti per incentivare alla prevenzione e riduzione dei rifiuti (fondi ex L.R. 16/2015) e per agevolare le utenze colpite dal sisma del 2012 (L.R. 19/2012).



### 3.2.2 La definizione del limite complessivo di crescita annuale

Infine sono state poste alcune specifiche voci, in detrazione, ai sensi dell'art. 4.5 della deliberazione 443/2019 pervenendo al valore ritenuto congruo per l'equilibrio economico finanziario della gestione.

Ai sensi del art. 1.3 della Del. Arera n.57/2020, si precisa che ATERSIR, ha effettuato le detrazioni ai sensi della facoltà prevista dall'Art. 4.5 della Del. Arera n. 443/2019 approcciando le seguenti voci del PEF in via prioritaria, fino ad azzeramento della voce di costo/ricavo, dalla 1 alla 4:

1. ricavi AR e  $AR_{CONAI}$  con recupero dei valori sottoposti a sharing col Gestore, fino a loro pieno scomputo dal PEF;
2. componenti R ed  $R_{LIC}$ ;
3. componente ACC;

Tutto ciò premesso, le detrazioni di cui al punto 4.5 della Del. Arera n.443/2019 sono così ripartite:

Ricavi $b(1+\omega)AR_{CONAI}$ (Calcolata)	16.075	0
Rimodulazione	3.062	
<b><math>b(1+\omega)AR_{CONAI}</math> (Rimodulata)</b>	<b>19.137</b>	<b>0</b>
ACC (Calcolata)	0	97.821
ACC		1.750
<b>ACC (Rimodulata)</b>	<b>0</b>	<b>96.071</b>
R (Calcolata)	3.873	0
R	2.391	
<b>R (Rimodulata)</b>	<b>1.483</b>	<b>0</b>
$\Sigma T$ (Calcolata)	556.935	279.988
Rimodulazione	5.453	1.750
<b><math>\Sigma T</math> (Rimodulata)</b>	<b>557.607</b>	<b>278.239</b>

Per quanto riguarda la valorizzazione dei coefficienti di cui all'art. 4.3 del MTR si rimanda all'appendici 1 caricata sul portale.

L'Agenzia ha ritenuto di valorizzare i coefficienti come sopra in quanto

- il coefficiente  $X_{2021}$  è stabilito nell'ambito dell'intervallo di valori compreso fra 0,1% e 0,5%, con un metodo applicato a livello regionale ad ogni bacino di affidamento. Tale metodo attribuisce un parametro  $X_a$  in funzione di parametri medi  $\gamma_1$  e  $\gamma_2$  appositamente ricalcolati per bacino di affidamento. Per quanto riguarda il Comune di Montese è stato attribuito il valore di 0,4%
- La valutazione nel merito del **PG** la si ravvisa nel dettaglio nel prosieguo della relazione nel merito della descrizione dei progetti 2021;
- il servizio non ha avuto nell'ultimo anno forti variazioni qualitative, né sono attese, da cui una minimizzazione del fattore **QL**;  
infine, il fattore **C<sub>19</sub>** è stato valorizzato, in coerenza con quanto metodologicamente disciplinato dall'Autorità, al fine di intercettare gli impatti dell'emergenza COVID-19 sui servizi erogati.

### 3.3 Costi operativi incentivanti e COV

La valorizzazione inerente alla voce COI si è sostanziato per l'anno 2021 in 500 euro per interventi relativi a raccolta e bonifica per rifiuti abbandonati da parte del gestore HERA s.p.a.

Con riferimento, invece, ai costi COV, relativamente alle attività svolte dal gestore HERA s.p.a. si evidenziano le attività messe in campo per garantire la continuità ed il mantenimento dei livelli di qualità del servizio a seguito dell'emergenza da covid-19.

Gli interventi si sostanziano nella valorizzazione dei DPI forniti, per 4,223 euro

I valori complessivi di  $\rho$ 2021 sono così declinati nelle appendici 1 dei relativi piani economico finanziari.

### 3.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Non sussiste l'esigenza di attivare la procedura dell'art. 4.5 MTR

### 3.5 Focus sulla gradualità per l'anno 2019

Come previsto dal MTR, ai fini del computo del valore di gradualità nel riconoscimento del conguaglio delle entrate tariffarie, è stato effettuato il confronto tra il CUeff (costo unitario efficiente) relativo ai comuni per l'anno 2019 (rapporto tra entrate tariffarie complessive e quantità di rifiuti gestiti), ed il Fabbisogno Standard del servizio rifiuti di cui all'art 1, comma 653 della L. 147/2013, al fine di determinare il quadrante regolatorio di riferimento come qui seguito dettagliato.

Il piano economico finanziario relativo alla quota di competenza del Gestore è un previsionale 2021 sulla base delle considerazioni fatte nei paragrafi precedenti.

Non si è ravvisata la necessità di provvedere a conguagli relativamente alle annualità precedenti, per quanto riguarda i costi sostenuti dal Comune.

Cio' nonostante, seppur di mancato rilievo per mero completamento del modello è stata effettuata la scelta dei fattori di gradualità, i cui valori sono rientranti nel secondo o quarto quadrante della relativa tabella di cui al comma 16.5 del metodo con riferimento alla situazione di CUEff maggiori o minori rispetto al benchmark di riferimento, sempre in una situazione di conguaglio nullo.

Ai fini della valorizzazione dei fattori gamma, ATERSIR ha cercato fin dal 2020 di implementare un metodo che consenta di perseguire un'omogeneità all'interno della Regione senza annullare le differenti performance ambientali dei singoli comuni. Tale metodo consiste nell'attribuire a ciascun bacino tariffario un coefficiente di merito percentuale, per ciascun gamma, tra lo 0% ed il 100% in base al quale collocarsi tra il valore minimo e massimo del quadrante di riferimento in cui tale bacino tariffario viene classificato.

Valutazione del rispetto degli obiettivi %RD ( $\gamma$ 1)

---

Il parametro  $\gamma_1$  viene attribuito al bacino tariffario, in questo caso i Comuni, in funzione della percentuale di raccolta differenziata ottenuta nel 2019. La valutazione è espressa in virtù della Raccolta Differenziata ottenuta in rapporto all'obiettivo minimo di legge (65%) e all'obiettivo posto dal Piano Regionale (65% per i comuni di montagna, 70% per i comuni costieri ed i capoluoghi, 79% per i comuni di pianura). Inoltre, per chi ottiene risultato di RD peggiorativi rispetto all'anno precedente ottenendo comunque risultati superiori agli obiettivi del Piano Regionale, è prevista una penalizzazione che agisce sul valore del  $\gamma_1$  in modo tale da ridurre del 10% la premialità al gestore.

#### Valutazione del rispetto alle performance di riutilizzo/riciclo ( $\gamma_2$ )

Il parametro ( $\gamma_2$ ) dipende dalla effettiva percentuale di riciclo confrontando i dati forniti da ARPAE Comune per Comune. In Emilia Romagna la percentuale di effettivo riciclo comunale si colloca tra il 63,94% e il 100%. In proporzione a come si collocano le prestazioni di ciascun bacino tariffario tra questi due estremi, vengono attribuiti i valori più o meno premianti per il Gestore

#### Valutazione sulla soddisfazione degli utenti ( $\gamma_3$ )

L'Agenzia ha cercato di attribuire anche questo parametro in base a fattori oggettivi, ossia in virtù della presenza di customer satisfaction indipendenti o di Carta di Servizi adottato dal Gestore. Viene quindi attribuito il valore massimamente premiante al Gestore nel cui bacino sono presenti entrambe, il valore minimamente premiante nel caso in cui non siano presenti per l'anno di riferimento ed il valore medio tra minimo e massimo nel caso in cui sia presente una sola tra indagine di customer e Carta dei Servizi.

I valori dei  $\gamma_1$   $\gamma_2$  e  $\gamma_3$  sono dettagliati per comune nell'appendice 1 e si ribadisce che per il bacino in questione il conguaglio è nullo.

### 3.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing

Relativamente alla determinazione dei fattori di sharing  $b$  e  $\omega$ , ATERSIR ritiene come linea generale di optare per i valori massimi, al fine di rendere il più graduale possibile l'impatto della nuova regola sullo sharing dei ricavi: a tal proposito si precisa che nella maggior parte dei territori regionali il totale dei ricavi Conai e da libero mercato veniva interamente inserito in abbattimento dei costi del servizio.

I coefficienti scelti sono dunque i seguenti:

- $b = 0,60$
- $\omega = 0,40$

Al tempo stesso, in linea generale, tali valori garantiscono quell'incentivazione economica al gestore voluta dal metodo per il conseguimento di sempre migliori risultati in termini di Circular Economy.

### 3.7 Scelta degli ulteriori parametri

Non ci sono altri elementi da riportare



Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 27 del 7 giugno 2021

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico - finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Montese, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente  
Area Servizio Gestione  
Rifiuti Urbani  
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 7 giugno 2021

Approvato e sottoscritto

Il Presidente  
F.to Assessore Francesca Lucchi

Il Direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna

---

## RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 17 settembre 2021