

CAMB/2019/1 del 7 gennaio 2019

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi in appello innanzi al Consiglio di Stato promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento e/o la riforma delle sentenze nn. 310 e 311 emesse dal TAR Parma, sez. I, il 26 novembre 2018. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

IL PRESIDENTE

F.to Sindaco Tiziano Tagliani

CAMB/2019/1

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2019** il giorno 7 del mese di gennaio alle ore 15:00 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito in teleconferenza, convocato con comunicazione e-mail di pari data.

Sono presenti i Sigg.ri:

		ENTE			P/A
1	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	A
2	Giannini Stefano	Comune di Misano Adriatico	RN	Sindaco	A
3	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	P
4	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
5	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
6	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	A
7	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
8	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P

Il Presidente Tagliani Tiziano invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi in appello innanzi al Consiglio di Stato promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento e/o la riforma delle sentenze nn. 310 e 311 emesse dal TAR Parma, sez. I, il 26 novembre 2018. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- il D.Lgs. 50/2016 s.m.i. - Codice dei contratti pubblici;

considerato che:

- erano stati presentati i seguenti ricorsi:
 - ricorso acquisito al protocollo dell'Agenzia n. Prot. PG.AT/2018/0005937.E dell'11 settembre 2018, promosso da Iren Ambiente S.p.A. innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna - Parma contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., per l'annullamento della determinazione dirigenziale di ATERSIR n. 110 del 9 luglio 2018, avente ad oggetto "Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG: 72029985FC. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti", nella parte in cui ammette alle successive fasi della

procedura il costituendo RTI tra De Vizia (capogruppo – mandataria) e Urbaser S.A. (mandante) e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato;

- ricorso acquisito al protocollo dell’Agenzia n. Prot. PG.AT/2018/0006064.E del 17 settembre 2018, promosso da De Vizia Transfer S.p.A. innanzi al tribunale Amministrativo Regionale dell’Emilia Romagna – Parma contro ATERSIR, nonché contro Iren Ambiente S.p.A. per l’annullamento della determina dirigenziale di ATERSIR n. 110 del 9 luglio 2018 *nella parte in cui ammette Iren Ambiente S.p.A. alle fasi successive, a quella della verifica del possesso dei requisiti, della procedura di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma – CIG: 72029985FC, nonché di ogni altro atto connesso, consequenziale e presupposto, nonché per la dichiarazione, ai sensi e per gli effetti dell’art. 116 c.p.a., di illegittimità del differimento dell’accesso agli atti contenuto nel provvedimento trasmesso a mezzo pec all’esito dell’istanza di accesso a tutti i documenti contenuti nella busta relativa alla documentazione amministrativa presentata da Iren Ambiente S.p.a.;*

considerato inoltre che:

- l’art. 17 del D.Lgs. n. 50/2016 esclude dall’applicazione del Codice stesso i contratti aventi ad oggetto il patrocinio legale in giudizio, salvo il rispetto dei principi del Trattato, di cui all’art. 4 del Codice che, per quanto in questa sede rileva, sono in particolare i principi di efficienza, efficacia, economicità, trasparenza e pubblicità;
- con deliberazione n. 58 del 27 luglio 2017 il Consiglio d’Ambito ha deliberato di conferire mandato al Direttore a pubblicare un avviso di manifestazione di interesse, sul profilo di committente, atto a costituire un elenco di professionisti finalizzato ad eventuale affidamento di incarichi di patrocinio legale e/o consulenza legale a favore dell’Agenzia;
- in data 18 settembre 2017 l’Agenzia ha pubblicato “*Avviso di manifestazione di interesse finalizzato alla costituzione di un elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*”;
- a seguito della valutazione delle domande di partecipazione presentate dai soggetti interessati, con determina n. 20 del 12 gennaio 2018, l’Agenzia ha proceduto alla formazione di apposito *Elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*;
- con deliberazione n. 64 del 24 settembre 2018, il Consiglio d’Ambito ha stabilito di costituirsi in giudizio avverso i ricorsi presentati dinanzi al T.A.R. dell’Emilia Romagna – Parma di cui sopra;
- con determina n. 149 del 9 ottobre 2018, il Dirigente responsabile, Ing. Stefano Rubboli, ha nominato difensore dell’Agenzia nei predetti ricorsi il Prof. Avv. Franco Mastragostino, a seguito di apposita richiesta di preventivo a quattro professionisti iscritti nell’elenco sopra citato;
- con sentenza del TAR Emilia Romagna, Sezione di Parma, n. 310 del 26.11.2018 il Tribunale ha accolto parzialmente il ricorso promosso dalla società IREN AMBIENTE S.p.A., disponendo l’annullamento in parte qua del provvedimento di ammissione impugnato (determinazione n. 110 del 9 luglio 2018), avendo riscontrato un difetto di istruttoria;
- con sentenza del TAR Emilia Romagna, Sezione di Parma, n. 311 del 26.11.2018, è stato respinto il ricorso presentato dal RTI tra le società De Vizia Transfer S.p.A. ed URBASER S.A.;

acquisiti agli atti di ufficio i seguenti ricorsi in appello avverso le richiamate sentenze 310 e 311 del 26 novembre 2018 e precisamente:

- ricorso trasmesso il 27 dicembre 2018, promosso da Iren Ambiente S.p.A. innanzi al Consiglio di Stato, contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., per l'annullamento e/o la riforma della sentenza del TAR Parma, sez. I, 26 novembre 2018 n. 310;
- ricorso trasmesso il 27 dicembre 2018, promosso da De Vizia Transfer S.p.A. innanzi al Consiglio di Stato, contro ATERSIR, nonché nei confronti di Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento e/o la riforma della sentenza del TAR Parma, sez. I, 26 novembre 2018 n. 311;

ritenuto dunque opportuno:

- costituirsi in giudizio per difendere gli interessi dell'Agenzia avverso i ricorsi di cui sopra, instaurati innanzi al Consiglio di Stato, e pertanto resistere nelle predette impugnative;
- procedere quanto prima all'individuazione di un legale, di comprovata esperienza ed abilitato al patrocinio innanzi alle giurisdizioni superiori, per la costituzione in giudizio e la tutela degli interessi di ATERSIR, secondo una procedura rispettosa dei principi del Trattato, come previsto dall'art. 4 del Codice dei contratti pubblici, nonché delle Linee guida n. 12 sull'affidamento dei servizi legali, approvate dall'Anac con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018;
- procedere, considerata nel caso di specie la consequenzialità tra incarichi attinenti alla materia oggetto della difesa legale con riferimento al pregresso contenzioso conclusosi con le sentenze impugnate con i succitati ricorsi - come previsto nelle Linee guida n. 12 "*in occasione dei diversi gradi di giudizio*", punto 3.1.4 - alla individuazione del Prof. Avv. Franco Mastragostino, già precedentemente nominato in primo grado con la richiamata Determinazione n. 149 del 9 ottobre 2018, quale difensore dell'Agenzia nei ricorsi in appello promossi davanti al Consiglio di Stato sopra citati;
- dare pertanto mandato al Dirigente competente, Ing. Stefano Rubboli, ad affidare il servizio di patrocinio legale nei giudizi di cui in oggetto, al Prof. Avv. Franco Mastragostino, e a nominare il difensore così individuato per procedere alla costituzione in giudizio nelle controversie suddette con ogni più ampia facoltà di legge, previa valutazione della congruità del preventivo da richiedersi per l'attività difensiva;

dato atto che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs n. 267/2000, al fine di dare attuazione tempestiva a precisi obblighi di legge, quali il rispetto del termine di costituzione in giudizio;

visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di costituirsi nel giudizio instaurato innanzi al Consiglio di Stato con il ricorso in appello promosso da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., per l'annullamento e/o la riforma della sentenza del TAR Parma,

sez. I, 26 novembre 2018 n. 310, nonché con il ricorso in appello promosso da De Vizia Transfer S.p.A. innanzi al Consiglio di Stato contro ATERSIR, nonché contro Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento e/o la riforma della sentenza del TAR Parma, sez. I, 26 novembre 2018 n. 311;

2. di individuare il Prof. Avv. Franco Mastragostino, già precedentemente nominato in primo grado, quale difensore dell'Agenzia nei ricorsi in appello promossi davanti al Consiglio di Stato sopra citati, considerata nel caso di specie la consequenzialità tra incarichi attinenti alla materia oggetto della difesa legale con riferimento al pregresso contenzioso conclusosi con le sentenze impugnate con i succitati ricorsi in appello, come previsto nelle Linee guida n. 12 "*in occasione dei diversi gradi di giudizio*", punto 3.1.4;
3. di dare mandato pertanto, al Dirigente competente, Ing. Stefano Rubboli, ad affidare direttamente il servizio di patrocinio legale nel giudizio in oggetto, al Prof. Avv. Franco Mastragostino, previa valutazione della congruità del preventivo da richiedersi per l'attività difensiva, nonché a nominare il difensore così individuato per procedere alla costituzione in giudizio nelle controversie in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge;
4. di dare atto che con successivo atto il Dirigente competente provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa e alla liquidazione delle competenze spettanti al legale così selezionato;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
6. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 1 del 7 gennaio 2019

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi in appello innanzi al Consiglio di Stato promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento e/o la riforma delle sentenze nn. 310 e 311 emesse dal TAR Parma, sez. I, il 26 novembre 2018. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Ing. Stefano Rubboli

Bologna, 7 gennaio 2019

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 1 del 7 gennaio 2019

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi in appello innanzi al Consiglio di Stato promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento e/o la riforma delle sentenze nn. 310 e 311 emesse dal TAR Parma, sez. I, il 26 novembre 2018. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
F.to Dott.ssa Elena Azzaroli

Bologna, 7 gennaio 2019

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 24 gennaio 2019

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna