

CLBO/2015/2 del 27.02.2015

**CONSIGLIO LOCALE DI BOLOGNA**

Oggetto: **SERVIZIO RIFIUTI URBANI - PIANO FINANZIARIO 2015 DEL COMUNE DI BOLOGNA – CONSULTAZIONE AI SENSI DELL'ART.7 COMMA 5 LETT. C) DELLA L.R. 23/2011**

IL COORDINATORE DEL CONSIGLIO LOCALE

F.to Michele Giovannini

parere di regolarità tecnica

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna

## CONSIGLIO LOCALE DI BOLOGNA

### CLBO/2015/2

L'anno duemilaquindici il giorno 27 del mese di febbraio alle ore 11.00 presso Sala del Consiglio del Comune di Casalecchio di Reno, si è riunito il Consiglio Locale di Bologna convocato dal Direttore di ATERSIR con lettera PG AT/2015/991 del 23/02/2015

Risultano presenti all'appello:

Enti	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
Anzola dell'Emilia				1,1266
Argelato				0,9462
Baricella	Mauro Fizzoni	Assessore	SI	0,7084
Bentivoglio	Erika Ferranti	Sindaco	SI	0,5929
Bologna	Silvia Giannini	Vicesindaco	SI	30,6729
Borgo Tossignano	Alessia Clorinda Mortero	Sindaco	SI	0,4239
Budrio	Stefano Pezzi	Assessore	SI	1,6326
Calderara di Reno	Lora Buratti	Assessore	SI	1,2332
Camugnano				0,3169
Casalecchio di Reno	Massimo Bosso	Sindaco	SI	3,0434
Casalfiumanese				0,4370
Castel d'Aiano				0,3129
Castel del Rio				0,2536
Castel di Casio				0,4385
Castel Guelfo di Bologna				0,5041
Castel Maggiore				1,5915
Castel San Pietro Terme				1,8348
Castello d'Argile	Michele Giovannini	Sindaco	SI	0,6833
Castenaso				1,3321
Castiglione dei Pepoli	Maurizio Fabbri	Sindaco	SI	0,6350
Crevalcore				1,2643
Dozza				0,6818
Firenzuola				0,5494
Fontanelice				0,3109
Gaggio Montano				0,5689
Galliera				0,6015
Granaglione				0,3360
Granarolo dell'Emilia	Daniela Lo Conte	Sindaco	SI	1,0374
Grizzana Morandi	Franco Rubini	Assessore	SI	0,4798
Imola				5,7326
Lizzano in Belvedere	Elena Torri	Sindaco	SI	0,3423

Loiano	Alberto Rocca	Assessore	SI	0,5170
Malalbergo	Monia Giovannini	Sindaco	SI	0,8734
Marradi				0,4202
Marzabotto	Romano Franchi	Sindaco	SI	0,7019
Medicina				1,5108
Minerbio				0,8655
Molinella				1,4389
Monghidoro				0,4654
Monte San Pietro	Stefano Rizzoli	Sindaco	SI	1,0418
Monterenzio				0,6336
Monzuno				0,6566
Mordano	Gianni Duri	Assessore	SI	0,5342
Ozzano dell'Emilia	Luca Lelli	Sindaco	SI	1,2103
Palazzuolo sul Senio				0,2502
Pianoro	Gabriele Minghetti	Sindaco	SI	1,5407
Pieve di Cento	Sergio Maccagnani	Sindaco	SI	0,7192
Porretta Terme	Claudio Seghetti	Assessore	SI	0,5417
Sala Bolognese	Emanuele Bassi	Sindaco	SI	0,8302
San Benedetto Val di Sambro				0,5136
San Giorgio di Piano				0,8266
San Giovanni in Persiceto				2,3710
San Lazzaro di Savena	Marina Malpensa	Assessore	SI	2,7079
San Pietro in Casale	Claudio Pezzoli	Sindaco	SI	1,1171
Sant'Agata Bolognese				0,7394
Sasso Marconi	Stefano Mazzetti	Sindaco	SI	1,3480
Valsamoggia				2,5712
Vergato	Massimo Gnudi	Sindaco	SI	0,7806
Zola Predosa	Andrea Dal Sillaro	Assessore	SI	1,6478
Città Metropolitana				10,0000

Presenti n. 27 pari a quote 57,5974      Assenti n. 33 pari a quote 42,4026

Riconosciuta la validità della seduta il Coordinatore Michele Giovannini assume la presidenza della presente riunione e invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: **SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI URBANI - PIANO FINANZIARIO 2015 DEL COMUNE DI BOLOGNA – CONSULTAZIONE AI SENSI DELL'ART.7 COMMA 5 LETT. C) DELLA L.R. 23/2011**

**Vista** la Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che istituisce l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, stabilendo altresì la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all’art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d’Ambito), a far data dal 1° gennaio 2012 e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all’ATERSIR;

**accertato** che l’art. 7 della richiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio d’Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione dei rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;

**rilevato** che ai sensi dell’art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, al fine dell’approvazione dei Piani Economici-Finanziari da parte del Consiglio d’Ambito è prevista l’espressione di un parere da parte del Consiglio Locale in merito ai Piani Finanziari da sottoporre al Consiglio d’Ambito per l’approvazione di competenza;

**richiamato** l’art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

**richiamata** la Convenzione per regolare i rapporti tra l’Autorità d’Ambito Territoriale Ottimale di Bologna per il servizio di gestione dei rifiuti e il gestore HERA s.p.a. stipulata in data 20.12.2004 con scadenza al 19 dicembre 2011;

**dato atto** che come disciplinato dalla Convenzione suddetta, “*almeno sei mesi prima della scadenza, l’Agenzia avvia le procedure per il nuovo affidamento della gestione, in modo da consentire la regolare esecuzione del servizio. Il gestore resta comunque obbligato a proseguire la gestione del servizio fino alla decorrenza del nuovo affidamento e fino al subentro del nuovo gestore*”;

**preso atto** che risulta necessario anticipare la valutazione relativamente ai servizi da implementare sul territorio comunale di Bologna per l’attuazione nel centro storico del progetto di raccolta differenziata, che comportano un aumento del 3% sul costo del servizio da riconoscere al gestore per l’anno 2015, al netto degli approfondimenti ancora in corso relativamente ai servizi pianificati per il resto del territorio comunale e dei conguagli inerenti al monte rifiuti;

**considerato** che l’Agenzia sta implementando un sistema di definizione dei costi del servizio finalizzato alla predisposizione delle procedure per l’affidamento dei servizi a partire dalla rendicontazione consuntiva sull’esercizio 2013 e prodotta dai gestori ai sensi della D.G.R. 754/2012;

**rilevato** che la procedura suddetta può offrire elementi di valutazione significativi ai fini della definizione della pianificazione economico finanziaria del servizio per l'anno 2015;

**considerato** che il Piano Economico Finanziario è stato elaborato secondo le voci del D.P.R. 158/99 ai sensi dei dispositivi normativi vigenti e che, stante la natura tributaria della TARI, Atersir approva il piano finanziario al netto dell'IVA e non inclusivo dei costi di accertamento, riscossione e contenzioso (CARC) di competenza comunale e dei fondi per sconti e riduzioni;

**considerato** che il Piano Economico-Finanziario è comprensivo:

- dei costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012, di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013 e dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014 ricompresi nella voce CCD della colonna Comune del Piano Economico Finanziario;
- dei costi di smaltimento dei rifiuti indifferenziati, ricompresi nella voce CTS, determinati dall'applicazione di una tariffa di smaltimento-calcolata ai sensi della D.G.R. 135/2013 - ai quantitativi di rifiuti attesi, pianificati secondo gli obiettivi del Piano Regionale Gestione Rifiuti adottato con D.G.R. n. 103 del 03 febbraio 2014
- degli oneri per la gestione post operativa delle discariche per rifiuti urbani ed assimilati, di cui alla D.G.R. 1441 del 14 ottobre 2013, e degli oneri di disagio ambientale così come proposti dalla deliberazione n. 3 del 24 marzo 2014 del Consiglio Locale di Bologna, ricompresi nella voce CTS;
- della quota di funzionamento ATERSIR ricompresa nella voce CGG della colonna Comune del Piano Economico Finanziario;
- dei costi operativi del gestore suddivisi ai sensi del D.P.R. 158/99, integrati dai costi per lo sviluppo di nuove attività di raccolta concordati tra gestore del servizio e Comuni interessati;

**dato atto** che a conclusione degli approfondimenti per la determinazione dei costi del servizio per la pianificazione economico finanziaria 2015 dell'intero bacino di gestione, la differenza che dovesse emergere per il Comune di Bologna rispetto al piano economico finanziario determinato con l'adeguamento del 3% di cui sopra sarà oggetto di conguaglio;

**rilevato** inoltre che questo Consiglio Locale ritiene opportuno approfondire ulteriormente i criteri con cui Atersir sta sviluppando le analisi sui costi del servizio basate sui dati di rendiconto 2013, da condividere con i coordinatori dei Consigli Locali dei bacini ricompresi nell'area di gestione di HERA S.p.A.;

**ritenuto** che gli elementi da rivedere si sostanzino in particolare in un maggiore approfondimento nei confronti dei costi di raccolta e trasporto della frazione di rifiuto indifferenziata e differenziata (CRT e CRD) anche con riferimento al confronto con altri operatori sia regionali che nazionali, al fine dell'implementazione di costi standard da utilizzare per la definizione dei piani economico finanziari 2015;

**ritenuto** che si debba svolgere tale approfondimento anche in riferimento ai rifiuti recuperabili che vengono venduti a libero mercato, ai ricavi derivanti dagli accordi ANCI-CONAI e ai costi di selezione e trattamento delle frazioni differenziate;

**richiamata** la necessità di prevedere anche un adeguato meccanismo di verifica a consuntivo dei ricavi previsti per il recupero, in quanto la valorizzazione dei rifiuti differenziati unitamente alle

politiche di riduzione della produzione e ad un'adeguata fiscalità che incentivino i migliori risultati raggiunti, sono gli strumenti principali per promuovere percorsi e comportamenti virtuosi;

**ritenuto** che, nelle more degli approfondimenti richiesti e finalizzati a cogliere l'opportunità di applicare una procedura che, partendo dalla rendicontazione consuntiva del servizio possa definire i determinanti tecnico economici di costo del servizio finalizzati al suo dimensionamento in vista delle prossime attività di affidamento, si possa esprimere parere favorevole alla definizione del piano economico finanziario del Comune di Bologna per l'anno 2015 a partire da quello del 2014;

**vista** la relazione di accompagnamento al PEF 2015 predisposta per il Comune di Bologna ai sensi dell'art. 8 del DPR 158/99 e depositata agli atti;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso dall'Ing. Vito Belladonna, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

**dato atto** che il verbale della seduta è depositato agli atti;

- **voti favorevoli** 27 pari a quote 57,5974
- **voti astenuti** 0 pari a quote 0
- **voti contrari** 0 pari a quote 0

resi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di esprimere parere positivo, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) della L.R. 23/2011, con riferimento al Piano Economico-Finanziario del servizio rifiuti urbani per l'anno 2015 del Comune di Bologna allegato alla presente delibera e determinato adeguando del 3% il costo del servizio riconosciuto al gestore e deliberato per il 2014;
2. di precisare che, a conclusione degli approfondimenti per la determinazione dei costi del servizio per la pianificazione economico finanziaria 2015 dell'intero bacino di gestione, la differenza che dovesse emergere per il Comune di Bologna rispetto al piano economico finanziario determinato con l'adeguamento del 3% di cui sopra sarà oggetto di conguaglio;
3. di richiedere alla struttura tecnica di Atersir di procedere con gli approfondimenti richiesti dei costi del servizio, a partire dai dati di consuntivo disponibili ai sensi della D.G.R. 754/2012;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

VOCI D.P.R. 158/99	BOLOGNA		
	COSTI DEL SERVIZIO ANNO 2015		
	Gestore	Comune	Totale
CSL	13.950.090,12	0,00 €	13.950.090,12 €
CRT	18.167.058,33	0,00 €	18.167.058,33 €
CTS	14.842.534,85	0,00 €	14.842.534,85 €
AC	0,00 €	0,00 €	0,00 €
<b>CGIND (A)</b>	<b>46.959.683,30</b>	<b>0,00 €</b>	<b>46.959.683,30 €</b>
CRD	11.684.862,11	0,00 €	11.684.862,11 €
CTR	2.486.890,01	0,00 €	2.486.890,01 €
CONAI	- 2.353.118,81	0,00 €	-2.353.118,81 €
<b>CGD (B)</b>	<b>11.818.633,31</b>	<b>0,00 €</b>	<b>11.818.633,31 €</b>
<b>CG (A+B)</b>	<b>58.778.316,61</b>	<b>0,00 €</b>	<b>58.778.316,61 €</b>
CARC	0,00 €	0,00 €	0,00 €
CGG	5.780.843,66 €	75.926,34 €	5.856.770,00 €
CCD	0,00 €	176.137,86 €	176.137,86 €
<b>CC</b>	<b>5.780.843,66</b>	<b>0,00 €</b>	<b>6.032.907,86 €</b>
Rn	1.728.925,30	0,00 €	1.728.925,30 €
Amm	338.965,91	0,00 €	338.965,91 €
Acc	0,00 €	0,00 €	0,00 €
<b>CKn</b>	<b>2.067.891,21 €</b>	<b>0,00 €</b>	<b>2.067.891,21 €</b>
<b>Ctot</b>	<b>66.627.051,48 €</b>	<b>0,00 €</b>	<b>66.879.115,68 €</b>

Iva e addizionale provinciale escluse per i costi del gestore

Quota Atersir nei CGG Comune (erogatore)	75.926,34 €
Quota terremoto nei CCD Comune (erogatore)	176.137,86 €

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio locale

F.to Michele Giovannini

Il segretario verbalizzante

F.to Dr. Steven Sibani

## **RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione).

Bologna, 27 aprile 2015

Il Direttore

F.to Ing. Vito Belladonna