

DETERMINAZIONE n. 79 del 30 aprile 2021

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149). Esito verifica di congruità dell'offerta e proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 6, 32 e 33 del D.lgs. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione del Direttore n. 98 del 11 giugno 2020 con la quale è stato affidato allo scrivente l'incarico di Dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;

premesse che:

- a seguito della scadenza, in data 19 dicembre 2011, della Convenzione relativa all'affidamento del servizio rifiuti del sub-ambito del territorio provinciale di Modena, denominato bacino "Pianura e Montagna", sottoscritta in data 18.05.2007 con la società HERA S.p.A., si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento tramite gara della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese", in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell'art. 34, commi 20 e ss., del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e dell'art. 3 bis del D.L. 138/2011;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 26 luglio 2016 n. 50, su proposta del Consiglio Locale di Modena contenuta nella deliberazione del 1° luglio 2016 n. 4, è stato approvato il Piano d'Ambito del bacino di Modena;
- con deliberazione n. 42 del 6 giugno 2017 il Consiglio d'ambito ha provveduto a individuare, su proposta del Consiglio locale di Modena, ai fini del nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, il bacino derivante dall'aggregazione del bacino denominato "Pianura e Montagna Ovest" con il bacino denominato "Pianura e Montagna", così come definito dopo la partizione finalizzata all'aggregazione del Comune di Campogalliano al bacino denominato "Bassa Pianura", costituito pertanto dal territorio dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Castelnuovo Rangone, Castelvetro di Modena, Fanano, Fiorano Modenese, Fiumalbo, Formigine, Frassinoro, Guiglia, Lama Mocogno, Maranello, Marano sul Panaro, Modena, Montecreto, Montefiorino, Montese, Palagano, Pavullo nel Frignano, Pievepelago, Polinago, Prignano, Riolunato, San Cesario sul Panaro, Sassuolo, Savignano sul Panaro, Serramazzoni, Sestola, Spilamberto, Vignola e Zocca, attribuendo a tale bacino, ai fini del nuovo affidamento del servizio, il nome "Pianura e Montagna Modenese";
- con deliberazione n. 70 del 12 ottobre 2017 il Consiglio d'Ambito ha preso atto della proposta del Consiglio locale di Modena, di cui alla deliberazione n. 5 del 12 dicembre 2016, in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino denominato "Pianura e Montagna Modenese", disponendo l'avvio dell'attività istruttoria volta ad assicurare lo svolgimento della medesima procedura;

- con Determinazione del Direttore dell'Agenzia n. 46 del 9 aprile 2019, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è intervenuta la nomina del Dott. Giovanni Biagini, Funzionario Tecnico inquadrato nell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per la procedura di gara di cui trattasi;
- in data 10 aprile 2019, con deliberazione n. 31, il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese", poi pubblicati secondo le forme di legge;
- gli atti così approvati sono stati ritirati in autotutela, con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 53 del 26 luglio 2019, per procedere alla revisione degli stessi alla luce degli impatti normativi conseguenti all'emanazione del D.L. n. 32 del 18 aprile 2019 cd. "Sblocca Cantieri" (poi convertito con modifiche in L n. 55 del 14 giugno 2019);
- con deliberazione n. 54 del 26 luglio 2019 il Consiglio d'Ambito ha quindi proceduto ad una nuova approvazione degli atti relativi alla gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" poi pubblicati nelle forme di legge;
- entro le ore 17.00 del 9/01/2020, scadenza prevista dal Bando per la presentazione delle offerte, risulta pervenuta un'unica offerta, ricevuta dal sistema il giorno 08/01/2020 alle ore 18:41:24, protocollo n. PG/AT/2020/000065, presentata dalla società HERA S.p.A. per conto del RTI costituito di cui all'art. 45 comma 2 lett d) che risulta così composto:
 - HERA S.p.A., mandataria
 - GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, mandante
 - ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, mandante.

richiamata integralmente la Determinazione n. 2 del 10 gennaio 2020 con la quale è stato nominato il seggio di gara per la procedura *de qua* che ha provveduto all'apertura della documentazione amministrativa in seduta pubblica, nonché ad effettuare le verifiche in ordine alla completezza delle dichiarazioni rese circa il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in capo a tutti i concorrenti ed ha infine consegnato gli atti alla Commissione giudicatrice;

richiamati i verbali agli atti dell'Agenzia ove è descritto lo svolgimento delle attività svolte dal seggio di gara e dal Responsabile Unico del Procedimento (di seguito R.U.P.) per le attività indicate al punto precedente;

richiamate integralmente:

- la determinazione n. 93 del 10 giugno 2020, adottata a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata e della verifica dei requisiti di carattere tecnico – organizzativo ed economico-finanziario, con la quale è stata disposta l'ammissione dell'unico concorrente RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, alle successive fasi della procedura di gara;
- la determinazione n. 145 del 25 agosto 2020 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la procedura di gara in oggetto;

richiamati i verbali della Commissione giudicatrice agli atti dell'Agenzia come di seguito elencati:

- verbali del 8 settembre 2020 per n. 3 sedute, una riservata di insediamento della Commissione, una pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica ed una riservata per avviare

i lavori di valutazione della documentazione contenuta nella Busta B Offerta Tecnica del concorrente;

- verbali delle sedute riservate del 1° ottobre, del 20 ottobre e del 3 novembre 2020, inerenti alla valutazione del contenuto dell'offerta tecnica, all'attribuzione dei diversi punteggi ad ogni elemento dell'offerta tecnica in base ai criteri tecnici contenuti nella *lex specialis* e infine all'attribuzione del punteggio complessivo per l'offerta tecnica;
- verbale del 12 novembre 2020 relativo alla seduta pubblica nella quale la Commissione di gara ha proceduto agli adempimenti di cui al Bando di gara, commi 6,7 e 8 della lettera Q. SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA E VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' DELL'OFFERTA ed in particolare all'apertura delle buste C e D contenenti l'offerta economica e i piani economici ed alla definizione della graduatoria provvisoria;

dato atto che:

- il punteggio complessivo attribuito all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, è risultato pari a: 59,04 punti per l'offerta tecnica e 25 per l'offerta economica (riparametrati in 75 per l'offerta tecnica e 25 per quella economica);
- la partecipazione di un unico concorrente ha reso non necessario l'adempimento relativo alla determinazione della soglia di anomalia, oggi previsto come obbligatorio, ex art. 97 comma 3 D.lgs. 50/2016, come modificato dal già richiamato D.L. 32/2019 (cd. "Sblocca cantieri"), unicamente per il caso di presentazione di un numero di offerte pari o superiore a tre e, pertanto, la Commissione, al termine della seduta, ha rimesso gli atti al RUP per lo svolgimento dell'eventuale verifica ai sensi dell'art. 97 comma 6 D.lgs. 50/2016 che dispone che "*La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.*";

considerato che:

- il RUP, a seguito dell'analisi della documentazione presentata, in particolare nella busta D, del concorrente, ha ritenuto opportuno avvalersi della facoltà allo stesso attribuita dal citato art. 97 comma 6 D.lgs. 50/2016 e svolgere la verifica di congruità dell'offerta presentata con riferimento a due aspetti specifici ritenuti particolarmente rilevanti: i profili relativi al costo del personale impiegato e quelli relativi al rispetto della *lex specialis* di gara in tema di subappalto;
- la valutazione sulla congruità tecnico-economica dell'offerta è stata condotta esaminando innanzitutto i documenti inseriti nella Busta D dell'offerta di Gara, ovvero il Piano Economico Industriale (PEI) ed il Piano Economico Finanziario (PEF);
- a tal fine, con note acquisite al Prot. PG.AT/2020/0008713 del 03/12/2020, PG.AT/2020/0009114 del 17/12/2020 e n. PG.AT/2021/0000332 del 18/01/2021, l'Operatore Economico (OE) forniva all'Agenzia i richiamati PEI e PEF in formato editabile per agevolare l'analisi dei documenti da parte della Stazione Appaltante, insieme ad una serie di chiarimenti, come richiesto dalla stessa Agenzia con comunicazioni Prot. n. PG.AT/2020/0008649 del 02/12/2020 e PG.AT/2021/0000043 del 07/01/2021;
- l'istruttoria condotta dal RUP si è concentrata sui seguenti aspetti:
 - verifica dell'adeguatezza dei costi relativi al personale, come computati nell'offerta economica, ed in particolare del rispetto del vincolo di applicazione contrattuale al personale del soggetto gestore previsto dall'art. 26, c.2, dello Schema di Contratto di servizio;
 - verifica del rispetto del limite del subappalto previsto dall'art. 36 c.3 dello Schema di Contratto di servizio;

- le risultanze dell'attività di verifica della congruità tecnico – economica dell'offerta dell'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l. svolta da RUP, risultano dall'apposita Relazione, allegata alla presente determinazione, redatta dal RUP con il supporto tecnico e operativo dei funzionari tecnici preposti appartenenti all'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, nella quale risultano accertati e condivisi gli elementi giustificativi prodotti dall'Operatore economico nella dichiarazione succitata;
- in data 23/04/2021 (con comunicazione protocollo n. _PG.AT.2021.3941.E) è intervenuta la trasmissione allo scrivente Dirigente della Relazione conclusiva suddetta il cui contenuto è stato attentamente valutato;

ritenuto di condividere ed approvare le risultanze delle verifiche svolte dal RUP e dettagliatamente descritte nella richiamata Relazione e per l'effetto proporre all'organo competente l'aggiudicazione della concessione oggetto della procedura di gara *de qua* all'Operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l.;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

dato atto dell'assenza di qualsivoglia conflitto di interesse riguardante il sottoscritto rispetto agli operatori economici oggetto del presente atto

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di condividere pienamente e fare proprie le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP come risultanti dalla Relazione relativa all'attività di verifica della congruità tecnico – economica dell'offerta dell'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, eseguita a seguito dei chiarimenti forniti dalla società, svolta ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.lgs. n. 50/2016, allegata al presente atto come parte integrante dello stesso, di cui si dispone la segretezza per i profili attinenti al segreto industriale;
2. di acquisire dal RUP e fare propri gli atti di cui al precedente punto 1 a titolo di proposta di aggiudicazione a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, propedeutica alla successiva aggiudicazione di propria competenza ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016;
3. di procedere con proprio successivo provvedimento all'aggiudicazione efficace solo a seguito dell'esito positivo delle verifiche relative al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di gara;
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;

5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)