

DETERMINAZIONE n. 53 del 18 marzo 2021
Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione

Oggetto: Approvazione dell'aggiornamento dell'elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici locali ambientali bandite da Atersir

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. n. 23/2011 che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 31 del 27 febbraio 2018, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito alla scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale";
- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, "Codice dei contratti pubblici";
- il D. L. 18/04/2019, n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" (cd Decreto sblocca cantieri), convertito con legge conversione 14 giugno 2019, n. 55;
- la L. 120/2020 che ha convertito in legge, con modificazioni, il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni);
- le linee guida ANAC n. 5 "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*", approvate con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016, aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018;

premesse che:

- l'Agenzia è stazione appaltante con riferimento alle procedure di gara per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali ambientali (servizio idrico integrato-SII e gestione integrata dei rifiuti urbani-SGRU ed assimilati);
- l'art. 77, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i. dispone che "*Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*";
- l'art. 78 del D.Lgs. 50/2016 prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici, al quale possono iscriversi soggetti in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'Autorità definirà con apposite linee guida precisando che fino all'adozione di tale disciplina trova applicazione l'art. 216, comma 12, del medesimo decreto;
- è stato adottato il D.L. 18/04/2019, n. 32, recante Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici, cd "Decreto sblocca

cantieri”, che al comma 1 dell'articolo 1 dispone che: *«fino al 31 dicembre 2020, non trovano applicazione, a titolo sperimentale (...):*

c) articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.»;

- in data 15 luglio 2019 è stato pubblicato un Comunicato del Presidente dell'ANAC avente ad oggetto: sospensione dell'operatività dell'Albo dei commissari di gara di cui all'articolo 78 del Decreto Legislativo 19 aprile 2016, n. 50, ove si precisa *«In data 18 aprile 2019 è stato adottato il d.l. 32/2019, successivamente convertito in legge n. 55 del 14 giugno 2019, pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 18 giugno 2019. L'art. 1, comma 1, lett. c), della citata legge ha sospeso fino al 31 dicembre 2020 la previsione dell'art. 77, comma 3, d.lgs. 50/2016, conseguentemente risulta sospesa anche l'operatività dell'Albo in oggetto.»;*
- l'art. 8 comma 7 della Legge n. 120/2020 ha differito il succitato termine fino al 31 dicembre 2021;
- l'ANAC con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016, ha approvato le Linee guida n. 5 recanti *“Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici”*, poi aggiornate al D.Lgs. 56 del 19 aprile 2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018;
- l'art. 216, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 dispone che: *«12. Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante. Fino alla piena interazione dell'Albo di cui all'articolo 78 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari. Il mancato possesso dei requisiti o la dichiarazione di incompatibilità dei candidati devono essere tempestivamente comunicati dalla stazione appaltante all'ANAC ai fini della eventuale cancellazione dell'esperto dall'Albo e la comunicazione di un nuovo esperto. (...).»;*
- con deliberazione n. 5 del 31 gennaio 2018 il Consiglio d'Ambito ha approvato il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione*, con vigenza transitoria fino all'istituzione dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice dei contratti pubblici, contenente le regole di competenza e trasparenza che l'Agenzia intende osservare per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici, per l'affidamento di contratti di appalto e di concessione, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- ai sensi dell'art. 5 del suddetto Regolamento *«Qualora si proceda alla nomina di componenti delle commissioni giudicatrici esterni all'Agenzia, l'individuazione degli stessi avverrà mediante scelta tra una rosa di candidati, formata a seguito della fornitura di nominativi da Amministrazioni, Istituzioni, Ordini professionali o altri soggetti pubblici o privati dotati di particolare qualificazione a parere motivato dell'Agenzia, e/o a seguito di apposito avviso pubblicato sul sito web istituzionale (...).»;*
- ATERSIR, dovendo procedere alla nomina di Commissioni Giudicatrici in esecuzione dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e nelle more dell'istituzione dell'Albo Nazionale obbligatorio tenuto presso l'ANAC, al fine di formare un Elenco di esperti per l'affidamento dell'incarico di componente delle Commissioni Giudicatrici per le procedure

di gara europea per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici ambientali, con determinazione n. 42 del 23 marzo 2018 ha approvato e, in pari data pubblicato, un "Avviso per la raccolta di manifestazione di interesse per l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR" (Prot. n. PG.AT/2018/0002080);

- la suddetta indagine esplorativa finalizzata a sollecitare il mercato per ricevere candidature per la nomina a Commissario esterno nelle Commissioni Giudicatrici delle gare indicate prevedeva la scadenza alle ore 12:00 del 23 aprile 2018, al contempo prevedendo che eventuali candidature pervenute dopo il termine indicato saranno prese in considerazione in occasione del primo aggiornamento utile dell'Elenco esperti;
- con determinazione n. 67 del 20 aprile 2018 l'Agenzia ha adottato, ed in pari data pubblicato, un "Avviso per la raccolta di manifestazione di interesse – riapertura dei termini per l'acquisizione di candidature finalizzate all'individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 per le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici ambientali bandite da ATERSIR" (Prot. n. PG.AT/2018/2755), con il quale, in relazione all'Avviso Prot. n. PG.AT/2018/0002080 del 23 marzo 2018, ha disposto la riapertura dei termini, fissando il nuovo termine di scadenza alle ore 12:00 del 14 maggio 2018;
- con determinazione n. 97 del 19 giugno 2018 ATERSIR ha approvato l'Elenco dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici ex art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 finalizzate allo svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici locali bandite da Atersir, poi corretto, con determinazione n. 137 del 30 agosto 2018;
- con determinazione n. 143 del 20 settembre 2018, ai sensi dell'art. 9 del succitato avviso secondo cui l'elenco degli esperti viene aggiornato ogni sei mesi dalla determina di approvazione dell'elenco inserendovi le candidature pervenute successivamente alla formazione o al precedente aggiornamento dell'elenco, ed in considerazione del termine di operatività dell'elenco Anac, successivamente prorogato, ATERSIR ha approvato l'aggiornamento dell'elenco;
- con determinazione n. 187 del 18 novembre 2019 ATERSIR, al fine di raccogliere nuovi nominativi di soggetti interessati a far parte delle Commissioni Giudicatrici, ha approvato un nuovo Avviso per la raccolta di manifestazione di interesse per l'acquisizione di candidature, pubblicato in data 18 novembre 2019 con scadenza prevista il 15 gennaio 2020, termine successivamente prorogato al 29 gennaio 2020;
- con determinazione dirigenziale n. 203 del 4 dicembre 2019, è stato approvato l'elenco aggiornato dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia;
- con determinazione dirigenziale n. 36 del 28 febbraio 2020 è stato nuovamente approvato l'elenco aggiornato dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia;
- con determinazione n. 18 del 1 febbraio 2021 ATERSIR, al fine di raccogliere nuovi nominativi di soggetti interessati a far parte delle Commissioni Giudicatrici, ha approvato un nuovo Avviso per la raccolta di manifestazione di interesse, pubblicato in data 3 febbraio 2021 con scadenza prevista il 23 febbraio 2021;

considerato che occorre integrare ed aggiornare l'elenco dei commissari con le candidature pervenute entro la data suindicata e valutato opportuno considerare anche le candidature nel frattempo pervenute;

ritenuto quindi, di aggiornare l'Elenco in parola, accogliendo la proposta del Responsabile del Procedimento dott. Stefano Miglioli che ha valutato che tutte le istanze pervenute entro la data odierna soddisfano i requisiti previsti dalla legge, dal Regolamento dell'Agenzia, nonché dall'avviso di manifestazione di interesse pubblicato sul sito dell'ente;

ritenuto inoltre che:

- non sussiste l'obbligo per l'Agenzia di pubblicare l'elenco dei potenziali componenti delle Commissioni Giudicatrici, oggetto di aggiornamento ai sensi della presente determinazione;
- sussistono ragioni di opportunità tali da mantenere riservato l'elenco dei candidati in modo da evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure bandite dall'ente, quali, ad esempio, la ristretta rosa dei candidati che si profila a seguito della valutazione operata dall'Agenzia sui nominativi da inserire nel suddetto elenco, nonché il limite territoriale nel quale opera l'Agenzia nello svolgimento della propria attività istituzionale;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di approvare, per le motivazioni espresse che costituiscono parte integrante del presente atto, l'elenco aggiornato dei candidati ammessi a comporre le Commissioni Giudicatrici per le procedure di gara per l'affidamento dei servizi pubblici ambientali bandite dall'Agenzia, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
2. di disporre la riservatezza dell'Allegato A così determinato non dandone pubblicazione sul sito Istituzionale dell'Ente per le ragioni espresse in narrativa, al fine di evitare potenziali interferenze tra i candidati commissari e gli operatori economici interessati alle procedure;
3. di fornire comunicazione ai candidati, i cui nominativi sono stati aggiunti nell'ambito del presente aggiornamento, dell'avvenuta iscrizione nell'elenco;
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)