



DETERMINAZIONE n. 163 del 6 ottobre 2020

Area Servizio Idrico Integrato

Oggetto: Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C). Conclusione del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016. Decisioni sull'ammissione dei concorrenti.

IL DIRETTORE
Responsabile ad interim
Area Servizio Idrico Integrato

Visti:

- la L. R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt.li 7, 21-octies e 21-nonies;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d'Ambito ha nominato l'Ing. Vito Belladonna quale Direttore di Atersir per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell'art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- la determinazione n. 101 del 23 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha assunto ad interim l'esercizio delle funzioni di Responsabile dell'Area Servizio Idrico Integrato dell'Agenzia;

premessi che:

- con deliberazione n. 48 del 13 luglio 2017 il Consiglio d'Ambito disponeva l'affidamento della gestione del Servizio Idrico Integrato, nel territorio della provincia di Reggio Emilia ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l'attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio, in coerenza con la deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 7 del 17 dicembre 2015 e dava mandato al Direttore di ATERSIR per il completamento dell'istruttoria tecnica economica e giuridica e per la predisposizione di tutti gli atti propedeutici all'indizione della procedura;
- con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 40 del 24 maggio 2019 sono stati approvati gli atti relativi alla Procedura ristretta a doppio oggetto per la scelta del socio privato della costituenda società mista ARCA S.r.l., titolare della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, e l'attribuzione a questo di compiti operativi connessi alla gestione del servizio, come di seguito elencati:
 1. Bando di gara
 2. Capitolato d'Oneri
 3. Documento descrittivo del modello gestionale ipotizzato
 4. Relazione ex art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 s.m.i.
 5. Lettera di invito
 6. Schema dello statuto societario
 7. Schema dei patti parasociali della costituenda ARCA S.r.l.
 8. Schema di convenzione ATERSIR-ARCA
 9. Schema di convenzione ARCA-SOT e relativi allegati tecnici
 10. Schema di atto convenzionale regolante i rapporti tra ARCA, gestore uscente ed AGAC Infrastrutture in merito al trattamento del Fondo di Ripristino Beni di Terzi

11. Progetto gestionale di dettaglio del servizio, dando mandato unicamente alla pubblicazione degli atti elencati ai numeri da 1 a 4 che è avvenuta sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU/S S23303/12/2019, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 144 del 09/12/2019, sulla stampa nazionale e locale e sul sito internet di ATERSIR, ai sensi della normativa vigente;
- con la medesima deliberazione il Consiglio d'Ambito dava inoltre mandato alla struttura tecnica di mettere a disposizione degli operatori economici che avranno presentato validamente la domanda di partecipazione alla procedura gli ulteriori atti approvati risultanti dall'elenco sopra riportato ai numeri da 5 a 11;
 - in data 17 giugno 2020 si è svolta la prima seduta riservata del seggio di gara con l'apertura delle domande di partecipazione presentate entro le ore 17.00 del giorno 27 febbraio 2020:
 - IRETI S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 24/02/2020 alle ore 17:44:52, protocollo n. PG/AT/2020/0001707
 - A2A CICLO IDRICO S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 25/02/2020 alle ore 16:01:31, protocollo n. PG/AT/2020/0001769
 - ACEA S.p.A offerta ricevuta dal sistema il giorno 25/02/2020 alle ore 17:25:10, protocollo n. PG/AT/2020/0001776
 - ACCIONA AGUA S.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 26/02/2020 alle ore 15:22:19, protocollo n. PG/AT/2020/0001824;

dato atto che:

- in due sedute riservate svoltesi il 17 ed il 18 giugno 2020 il seggio di gara ha svolto la verifica in ordine alla completezza dei documenti presentati dai concorrenti in occasione della partecipazione alla fase di prequalifica rispetto alla *lex specialis* della gara;
- al termine della seduta del 18 giugno 2020, terminata la valutazione della documentazione presentata da tutti gli operatori economici il RUP, in accordo con il seggio di gara, accertava la completezza e la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici in relazione a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali richiesti ai fini della partecipazione alla procedura e si esprimeva a favore dell'ammissione di tutti gli operatori economici, alle successive fasi della Procedura;
- al termine della medesima seduta tuttavia il RUP constatava che nella documentazione amministrativa presentata da due dei concorrenti, IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. risultavano presenti dichiarazioni inerenti a taluni fatti pregressi rispetto ai quali è opportuno svolgere un'apposita istruttoria con riferimento alla eventuale rilevanza degli stessi ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

considerato che:

- a maggior tutela dell'interesse pubblico, nonché del rispetto dei principi di buon andamento della Pubblica Amministrazione ed, in particolare, dei principi di economicità, rapidità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, il RUP ha ritenuto fosse opportuno non interrompere la procedura e quindi procedere con le ulteriori fasi della gara durante lo svolgimento dell'istruttoria suddetta;
- con Determinazione n. 102 del 23 giugno 2020, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP e dal seggio di gara, inerenti la completezza e corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali richiesti nella stessa *lex specialis* ai fini della partecipazione alla procedura di gara, si è proceduto all'ammissione dei quattro operatori economici partecipanti alla fase di prequalifica, ovvero IRETI S.p.A., A2A CICLO INTEGRATO S.p.A., ACEA S.p.A. ed ACCIONA AGUA S.A., alla successiva fase della Procedura

ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

- con la medesima Determinazione 102/2020, per i concorrenti IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., l'ammissione di cui al precedente punto precedente è stata effettuata con riserva legata all'esito positivo dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi, dichiarati da ciascuno dei concorrenti nella documentazione amministrativa, possano essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- con comunicazioni protocollo n. PG.AT 20.07.2020.0005273-5274-5275-5276 si è proceduto all'avvio della Fase II della procedura comunicando ai 4 operatori economici partecipanti, rispettivamente A2A CICLO INTEGRATO S.p.A., ACCIONA AGUA S.A., ACEA S.p.A. ed IRETI S.p.A., l'ammissione alla successiva fase della Procedura e trasmettendo agli stessi la lettera di invito e le credenziali per accedere all'apposita sezione riservata del sito di ATERSIR ove sono stati messi a disposizione dei concorrenti tutti i documenti di gara;

considerato inoltre che:

- a seguito dell'ammissione dei concorrenti il RUP ha avviato l'istruttoria finalizzata alla valutazione dei fatti pregressi dichiarati da ciascuno dei suddetti due concorrenti;
- con comunicazione protocollo Prot. PG.AT 21.07.2020.0005347, comunicava l'avvio dell'istruttoria e richiedeva ad IRETI S.p.A. di inviare documentazione integrativa sugli specifici fatti pregressi dichiarati;
- analogamente, con protocollo Prot. PG.AT 21.07.2020.0005346, il RUP comunicava ad ACEA S.p.A. l'avvio dell'istruttoria, precisando, tuttavia, che l'Agenzia avrebbe condotto la stessa istruttoria analizzando la documentazione già trasmessa all'Agenzia dal medesimo Operatore Economico (OE) in occasione della partecipazione alla diversa Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98), salva la facoltà dell'OE di integrare la documentazione già inviata se ritenuto opportuno;
- con comunicazione acquisita al protocollo dell'Agenzia PG.AT 06.08.2020.0005799 e con comunicazione integrativa PG.AT 10.09.2020.0006613 IRETI S.p.A. ha trasmesso alla S.A. la documentazione richiesta dal RUP;
- con comunicazione acquisita al protocollo dell'Agenzia PG.AT 30.07.2020.0005620 perveniva la documentazione da parte di ACEA S.p.A. richiesta dal RUP;
- la documentazione fornita da entrambi i concorrenti appariva completa e sufficiente a consentire alla Stazione Appaltante di svolgere l'istruttoria richiamata;
- il RUP ha proceduto all'analisi della documentazione trasmessa ai fini dell'applicazione dell'art. 80 comma 5, valutando in particolare se alcuna delle fattispecie dichiarate dai concorrenti suddetti fosse di tale gravità da giustificare un'esclusione degli stessi dalla procedura;

ritenuto:

- necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata in occasione della partecipazione alla fase di prequalifica della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C) anche per gli operatori economici IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A.;
- di confermare, ad esito della valutazione di tutta la documentazione amministrativa presentata e delle ulteriori valutazioni oggetto dell'istruttoria sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016, il giudizio di corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico concorrente a quanto

previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi gli operatori economici partecipanti;

- di richiamare integralmente nella presente determinazione le valutazioni svolte nella Relazione conclusiva del procedimento istruttorio con riferimento agli operatori economici IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. allegata a parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
- di sciogliere con esito positivo, per entrambe le società IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., la riserva legata all'esito dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi, dichiarati da ciascuno dei concorrenti nella documentazione amministrativa, possano essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, e, per l'effetto, confermare in via definitiva l'ammissione delle società IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);
- che la presente Determinazione, per ragioni di segretezza legate alla tipologia ed alla fase di avanzamento della Procedura, non possa essere pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia, né trasmessa agli operatori economici succitati;

richiamata infine la determinazione n. 121 del 2 luglio 2020, con la quale lo scrivente ha assunto il ruolo di RUP della procedura di affidamento in questione, in sostituzione dell'Ing. Marco Grana Castagnetti, Dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato, collocato a riposo con decorrenza dal 1 luglio 2020;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto infine che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di richiamare integralmente le risultanze della Relazione conclusiva del procedimento istruttorio sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, d.lgs. n. 50/2016 con riferimento agli operatori economici IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. allegata e parte integrante della presente determinazione, omettendone la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
2. di sciogliere con esito positivo, per entrambe le società IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., la riserva legata all'esito dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi, dichiarati da ciascuno dei concorrenti nella documentazione amministrativa, possano essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016, e, per l'effetto, confermare in via definitiva l'ammissione delle società IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

3. di dare atto che la presente Determinazione, per ragioni di segretezza legate alla tipologia ed alla fase di avanzamento della Procedura, non verrà pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia, né trasmessa agli operatori economici succitati;
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore
Responsabile ad interim
Area Servizio Idrico Integrato
Ing. Vito Belladonna
(documento firmato digitalmente)