

DETERMINAZIONE n. 102 del 23 giugno 2020

Area Servizio Idrico Integrato

Oggetto: Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C). Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa. Decisioni sull'ammissione dei concorrenti alle fasi successive della procedura

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L. R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt.li 7, 21-octies e 21-nonies;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 198 del 21 dicembre 2017, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha rinnovato allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;

premessato che:

- le gestioni del Servizio Idrico Integrato (SII) nella provincia di Reggio Emilia, affidate da AATO 3 Reggio Emilia, cui questa Agenzia è subentrata, risultano scadute come di seguito indicato:
 - AST S.r.l. Unipersonale nel Comune di Toano – 31 dicembre 2010
 - IREN S.p.A. sul restante territorio provinciale – 20 dicembre 2011
- il perimetro di affidamento della provincia di Reggio Emilia non comprende il Comune di Toano in quanto il Consiglio d'Ambito con deliberazioni n. 90 del 31 ottobre 2017 e n. 106 del 20 Dicembre 2017, ha accolto l'istanza del Comune e riconosciuto la salvaguardia ai sensi dell'art. 147, comma 2-bis, lettera b) del d.lgs. n. 152/2006 della gestione del servizio idrico svolta in house dalla AST Toano S.r.l.;
- con deliberazione n. 7 del 17 dicembre 2015 il Consiglio Locale deliberava di proporre l'affidamento della gestione del SII, nel territorio della provincia di Reggio Emilia ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l'attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio; nonché di predisporre di conseguenza il progetto di nuovo affidamento;
- con deliberazione n. 48 del 13 luglio 2017 il Consiglio d'Ambito disponeva l'affidamento della gestione del Servizio Idrico Integrato, nel territorio della provincia di Reggio Emilia ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l'attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio, in coerenza con la deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 7 del 17 dicembre 2015 e dava mandato al Direttore di ATERSIR per il completamento dell'istruttoria tecnica economica e giuridica e per la predisposizione di tutti gli atti propedeutici all'indizione della procedura;
- con deliberazione n. 2 del 30 luglio 2018 il Consiglio locale di Reggio Emilia ha approvato un documento recante le linee di indirizzo per la concessione del servizio idrico integrato tramite gara cd "a doppio oggetto" nel bacino territoriale di Reggio Emilia;
- nella seduta del 22 maggio 2019 l'Ufficio di Presidenza di Reggio Emilia ha sottoscritto un verbale in cui si dà atto dell'indirizzo confermativo dell'orientamento dei Comuni del territorio sul tema della destinazione del FRBT (cd fondo di ripristino beni di terzi) nei documenti di gara;

- con deliberazione n. 39 del 24 maggio 2020 il Consiglio d'Ambito ha disposto il parziale aggiornamento del Piano di Ambito di Reggio Emilia e del relativo Piano Economico e Finanziario (PEF) per il periodo 2021-2040;
- con determinazione n. 77 del 23 maggio 2019 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura di affidamento in questione l'Ing. Marco Grana Castagnetti, Dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;
- con determinazione n. 80 del 24 maggio 2019 è stato determinato il valore residuo aggiornato al 31.12.2020 degli asset destinati all'esercizio del SII del bacino di Reggio Emilia, ad esclusione del Comune di Toano, oggetto di trasferimento al gestore entrante da corrispondere al gestore uscente in costanza del nuovo affidamento del servizio, ai sensi dell'art. 31 dell'Allegato A della delibera AEEGSI (oggi ARERA) n. 664/2015/R/idr;

considerato che:

- a seguito della deliberazione n. 48 del 13 luglio 2017, è stata completata l'istruttoria tecnica, economica e giuridica propedeutica all'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino di territoriale di Reggio Emilia, escluso il Comune di Toano;
- che per ragioni legate alla complessità della gara si è scelta la procedura ristretta, articolata in due fasi;
- con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 40 del 24 maggio 2019 sono stati approvati gli atti relativi alla Procedura ristretta a doppio oggetto per la scelta del socio privato della costituenda società mista ARCA S.r.l., titolare della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, e l'attribuzione a questo di compiti operativi connessi alla gestione del servizio, come di seguito elencati:
 1. Bando di gara
 2. Capitolato d'Oneri
 3. Documento descrittivo del modello gestionale ipotizzato
 4. Relazione ex art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 s.m.i.
 5. Lettera di invito
 6. Schema dello statuto societario
 7. Schema dei patti parasociali della costituenda ARCA S.r.l.
 8. Schema di convenzione ATERSIR-ARCA
 9. Schema di convenzione ARCA-SOT e relativi allegati tecnici
 10. Schema di atto convenzionale regolante i rapporti tra ARCA, gestore uscente ed AGAC Infrastrutture in merito al trattamento del Fondo di Ripristino Beni di Terzi
 11. Progetto gestionale di dettaglio del servizio,dando mandato unicamente alla pubblicazione degli atti elencati ai numeri da 1 a 4 che è avvenuta sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU/S S23303/12/2019, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 144 del 09/12/2019, sulla stampa nazionale e locale e sul sito internet di ATERSIR, ai sensi della normativa vigente;
- con la medesima deliberazione il Consiglio d'Ambito dava inoltre mandato alla struttura tecnica di mettere a disposizione degli operatori economici che avranno presentato validamente la domanda di partecipazione alla procedura gli ulteriori atti approvati risultanti dall'elenco sopra riportato ai numeri da 5 a 11;
- con determinazione n. 33 del 26 febbraio 2020, come previsto dal Capitolato d'oneri della gara, veniva nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara, nella composizione che segue:
 - Ing. Marco Grana Castagnetti, dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato, R.U.P. della procedura di gara ai sensi della determinazione n. 77 del 23 maggio 2019;

- Dott.ssa Laura Ricciardi, dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione come Segretario Verbalizzante;
- Dott. Mauro Polloni, Dott.ssa Sara Melone; ing. Stefania Valente e Dott. Stefano Canisi dell'Area Servizio Idrico Integrato come testimoni;
- il Capitolato d'Oneri prevede la presentazione delle domande di partecipazione per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 27/02/2020;

considerato inoltre che:

- in data 17 giugno 2020 si è svolta la prima seduta riservata del seggio di gara con l'apertura delle domande di partecipazione presentate entro le ore 17.00 del giorno 27 febbraio 2020:
 - IRETI S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 24/02/2020 alle ore 17:44:52, protocollo n. PG/AT/2020/0001707
 - A2A CICLO IDRICO S.p.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 25/02/2020 alle ore 16:01:31, protocollo n. PG/AT/2020/0001769
 - ACEA S.p.A offerta ricevuta dal sistema il giorno 25/02/2020 alle ore 17:25:10, protocollo n. PG/AT/2020/0001776
 - ACCIONA AGUA S.A. offerta ricevuta dal sistema il giorno 26/02/2020 alle ore 15:22:19, protocollo n. PG/AT/2020/0001824;

dato atto che:

- in due sedute riservate svoltesi il 17 ed il 18 giugno 2020 il seggio di gara ha svolto la verifica in ordine alla completezza dei documenti presentati dai concorrenti in occasione della partecipazione alla fase di prequalifica rispetto alla *lex specialis* della gara;
- al termine della seduta del 18 giugno 2020, terminata la valutazione della documentazione presentata da tutti gli operatori economici il RUP, in accordo con il seggio di gara, accertava la completezza e la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici in relazione a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali richiesti ai fini della partecipazione alla procedura e si esprimeva a favore dell'ammissione di tutti gli operatori economici, alle successive fasi della Procedura;
- al termine della medesima seduta tuttavia il RUP constatava che nella documentazione amministrativa presentata da due dei concorrenti, IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. risultavano presenti dichiarazioni inerenti a taluni fatti pregressi rispetto ai quali è opportuno svolgere un'apposita istruttoria con riferimento alla eventuale rilevanza degli stessi ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

valutato che:

- a maggior tutela dell'interesse pubblico, nonché del rispetto dei principi di buon andamento della Pubblica Amministrazione ed, in particolare, dei principi di economicità, rapidità, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, sia opportuno non interrompere la procedura e quindi procedere con le ulteriori fasi della gara durante lo svolgimento dell'istruttoria suddetta;
- sia quindi opportuno pronunciare l'ammissione di tutti i concorrenti con riserva legata all'esito dell'istruttoria richiamata per i due concorrenti per i quali è ritenuta opportuna;

ritenuto dunque:

- necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata in occasione della partecipazione alla fase di prequalifica della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale

sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

- di richiamare integralmente le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP e dal seggio di gara, i cui verbali si conservano agli atti dell'Agenzia, inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico concorrente a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione degli operatori economici partecipanti alla successiva fase della procedura;
- di valutare che in relazione alle dichiarazioni presentate dai due concorrenti IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. inerenti a taluni fatti pregressi si ritiene opportuno svolgere un'apposita istruttoria con riferimento alla eventuale rilevanza degli stessi ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di ammettere tutti gli operatori economici partecipanti alla fase di prequalifica IRETI S.p.A., A2A CICLO INTEGRATO S.p.A., ACEA S.p.A. ed ACCIONA AGUA S.A., alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);
- che per i concorrenti IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A. l'ammissione suddetta è effettuata con riserva legata all'esito positivo dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni dei fatti pregressi, dichiarati da ciascuno dei concorrenti nella documentazione amministrativa, possano essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e comportarne l'esclusione;
- che la presente Determinazione, per ragioni di segretezza legate alla tipologia ed alla fase di avanzamento della Procedura, non possa essere pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia, né trasmessa agli operatori economici succitati;
- di avviare la fase successiva della Procedura tramite invio ai concorrenti della lettera di invito correlata della comunicazione inerente l'avvenuta ammissione del concorrente stesso, con l'eventuale precisazione che la stessa è effettuata con riserva legata all'esito positivo dell'istruttoria finalizzata all'applicazione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

tenuto conto che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale, conservato agli atti dell'Agenzia;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto infine che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. per le motivazioni espresse in narrativa, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP e dal seggio di gara durante le sedute di gara, i cui verbali si conservano agli atti dell'Agenzia, inerenti la completezza e corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali richiesti nella stessa *lex specialis* ai fini della partecipazione alla procedura di gara, di ammettere i quattro operatori economici partecipanti alla fase di prequalifica, ovvero IRETI S.p.A., A2A CICLO INTEGRATO S.p.A., ACEA S.p.A. ed ACCIONA AGUA S.A., alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

2. che, per i concorrenti IRETI S.p.A. ed ACEA S.p.A., l'ammissione di cui al precedente punto 1 è effettuata con riserva legata all'esito positivo dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi, dichiarati da ciascuno dei concorrenti nella documentazione amministrativa, possano essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
3. di dare atto che la presente Determinazione, per ragioni di segretezza legate alla tipologia ed alla fase di avanzamento della Procedura, non verrà pubblicata sul sito istituzionale dell'Agenzia, né trasmessa agli operatori economici succitati;
4. di avviare la fase successiva della Procedura tramite invio ai concorrenti della lettera di invito correlata della comunicazione inerente l'avvenuta ammissione del concorrente stesso, con l'eventuale precisazione che la stessa è effettuata con riserva legata all'esito positivo dell'istruttoria di cui al punto 3;
5. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

IL DIRIGENTE
Ing. Marco Grana Castagnetti
(documento firmato digitalmente)